



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

KOMISIONI RREGULLATOR

Data: 9 Mars 2021

Nr. 9

V E N D I M

**PËR PROCEDURAT E FUNKSIONIMIT DHE MIRËMBAJTJES SË PORTALIT,  
PROCEDURAT DHE AFATET E HETIMIT ADMINISTRATIV TË DENONCIMEVE  
DHE VENDIMIN QË MERRET NË PËRFUNDIM TË TYRE**

Në mbështetje të neneve 20, pika 1, shkronja "F", e 92/5, të ligjit nr.10019, datë 29.12.2008, "Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë", të ndryshuar, me propozimin e Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve, Komisioni Rregullator

VENDOSI:

**KREU I  
DISPOZITA TË PËRGJITHSHME**

**Neni 1  
Objekti**

Objekt i këtij vendimi është:

- përcaktimi i kriterëve dhe procedurave për funksionimin dhe mirëmbajtjen e portalit të denoncimeve nga Komisioni Qendror i Zgjedhjeve (KQZ) për shkelje të mundshme për financimin e partive politike, subjekteve zgjedhore apo kandidatëve të tyre, dhe/ose keqpërdorim të burimeve publike në mbështetje të tyre, në kundërshtim me dispozitat e ligjit nr.10019, datë 29.12.2008 "Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë", i ndryshuar, dispozitat e ligjit nr. 8580, datë 17.02.2000 "Për partitë politike", i ndryshuar, dhe/ose aktet nënligjore të miratuara për zbatimin e tyre,
- përcaktimi i procedurave dhe afateve për hetimin administrativ të këtyre denoncimeve,
- përcaktimi i procedurave dhe afateve për marrjen e vendimit në përfundim të hetimit administrativ të denoncimeve.

**Neni 2  
Përkufizime**

Në këtë vendim, termat e mëposhtëm kanë këto kuptime:

Data: 9 Mars 2021  
Nr. 9

Për procedurat e funksionimit dhe mirëmbajtjes së portalit, procedurat dhe afatet e hetimit administrativ të denoncimeve dhe vendimin që merret në përfundim të tyre



1. "Denoncim" është njoftimi apo kallëzimi i kryer nga çdo denoncues në Portalin e Denoncimeve pranë KQZ-së ose drejtpërdrejt në KQZ për shkelje të mundshme për:
  - a) financimin e partive politike, subjekteve zgjedhore apo kandidatëve të tyre dhe/ose,
  - b) keqpërdorimin e burimeve publike në mbështetje të tyre,
 në kundërshtim me dispozitat e Kodit Zgjedhor, dispozitat e ligjit "Për partitë politike" dhe/ose aktet nënligjore të miratuara për zbatimin e tyre, për të cilat kërkon t'i nënshtrohen hetimit administrativ prej Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve.
2. "Denoncues" është çdo shtetas, person fizik ose person juridik.
3. "Komisioner" është Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve;
4. "Portali i Denoncimeve" është faqja zyrtare elektronike e KQZ-së e nëpërmjet së cilës mundësohet paraqitja e denoncimit.

### Neni 3

#### Parimet e veprimtarisë së Komisionerit

Parimet bazë mbi të cilat mbështetet dhe ushtron veprimtarinë Komisioneri, sipas këtij vendimi, janë:

- a) parimi i ligjshmërisë;
- b) parimi i mosdiskriminimit dhe trajtimit të barabartë;
- c) parimi i drejtësisë dhe paanësisë;
- ç) parimi i profesionalizmit, eficiencës dhe efikasitetit;
- d) parimi i përgjegjësisë;
- d) parimi i objektivitetit dhe i marrjes së vendimeve.

### Neni 4

#### Veprimtaria administrative hetimore e Komisionerit

1. Komisioneri për hetimin administrativ të denoncimeve zbaton parashikimet e bëra në dispozitat e ligjit nr. 44/2015, "Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë" dhe në këtë vendim.
2. Komisioneri heton kryesisht të gjitha faktet dhe vlerëson të gjitha rrethanat e nevojshme për zgjidhjen e çështjes.
3. Komisioneri përcakton në mënyrë të pavarur llojin, qëllimin dhe shtrirjen e hetimit administrativ, si dhe vlerëson nëse një fakt apo rrethanë është i nevojshëm për zgjidhjen e çështjes.
4. Dokumentet që vërtetojnë akte, fakte, cilësi apo gjendje subjektive, të nevojshme për zhvillimin e hetimit administrativ, administrohen kryesisht nga Komisioneri, kur janë në administrim të tij apo të organeve të tjera publike. Komisioneri mund t'i kërkojë denoncuesit të dhëna plotësuese vetëm elementet e nevojshme për identifikimin e tyre.
5. Për faktet apo të dhëna të bëra publikisht, të siguruara nga monitoruesit e KQZ-së ose të marra gjatë kryerjes së funksionit kontrollues administrativ të KQZ-së, Komisioneri ka të



Data: 9 Mars 2021  
Nr. 9

Për procedurat e funksionimit dhe mirëmbajtjes së portalit, procedurat dhe afatet e hetimit administrativ të denoncimeve dhe vendimin që merret në përfundim të tyre

drejtë të nisë hetimin administrativ kryesisht, sipas procedurës së përcaktuar në Kodin e Procedurave Administrative dhe në këtë vendim.

## KREU II PORTALI DHE FORMATI I DENONCIMEVE

### Neni 5 Portali i Denoncimeve

1. KQZ-ja, nën autoritetin dhe përgjegjësinë e Komisionerit, krijon, administron dhe mirëmban Portalin e Denoncimeve.
2. Portali i Denoncimeve është pjesë e faqes së internetit të KQZ-së dhe duhet të jetë i aksesueshëm lirisht nga publiku.
3. Komisioneri kujdeset që Portali i Denoncimeve plotëson:
  - a) kërkesat e mëposhtme të cilësisë:
    - i) përdoret lehtësisht;
    - ii) aksesohet nëpërmjet pajisjeve të ndryshme të komunikimit elektronik;
  - b) kërkesat e mëposhtme të aksesueshmërisë web:
    - i. perceptueshmëria,
    - ii. operueshmëria,
    - iii. kuptueshmëria,
    - iv. qëndrueshmëria dhe
    - v. siguria.

### Neni 6 Formati i denoncimit

1. Format i denoncimit është sipas Aneksit që i bashkëlidhet këtij vendimi dhe mund të plotësohet nëpërmjet Portalit të Denoncimeve ose të dërgohet drejtëpërdrejt në KQZ në formë të shkruar.
2. Denoncimi mund të shoqërohet me të dhëna, dokumente, video, foto apo informacione të tjera, që sipas denoncuesit, mund të vërtetojnë pretendimet në denoncimin e paraqitur prej tij. Ato mund të ngarkohen elektronikisht në Portalin e Denoncimeve, ose të dërgohen elektronikisht apo fizikisht në KQZ.
3. Në përmbajtje të denoncimit duhet të vendoset detyrimisht informacioni lidhur me:
  - a) të dhënat që shërbejnë për identifikimin e denoncuesit dhe adresën e tij;
  - b) objektin e denoncimit dhe një përshkrim të shkurtër për denoncimin e bërë sipas këtij vendimi;
  - c) aktin ligjor ose nënligjor të shkelur, nëse është e mundur ta përcaktojë.
4. Denoncuesi mund të zgjedhë të mbetet anonim por denoncimi i tij të pranohet për shqyrtim vetëm nëse në të janë shprehur qartë dhe janë arsyetuar shkaqet e anonimatit, si dhe informacioni apo të dhënat e treguara krijojnë një bazë të mjaftueshme për të hetuar



Data: 9 Mars 2021  
Nr. 9

Për procedurat e funksionimit dhe mirëmbajtjes së portalit, procedurat dhe afatet e hetimit administrativ të denoncimeve dhe vendimin që merret në përfundim të tyre

administrativisht shkeljet e mundshme.

### KREU III HETIMI ADMINISTRATIV I DENONCIMEVE

#### Neni 7

#### Nisja dhe afati i procedurës administrative

1. Komisioneri fillon procedurën administrative dhe hetimin administrativ kryesisht me depozitim të denoncimit në Portalin e Denoncimeve ose kur ajo mbërrin drejtpërdrejt në KQZ.
2. Afati që ka KQZ-ja për shqyrtimin administrativ të denoncimit është jo më i gjatë se 60 ditë nga paraqitja e tij.
3. Afati i parashikuar në pikën 2 të këtij neni, mund të zgjatet me vendim me shkrim të Komisionerit kur çështja është komplekse ose është e nevojshme kryerja e hetimeve administrative shtesë.

#### Neni 8

#### Veprimet paraprake administrative për denoncimin

1. Komisioneri brenda 5 (pesë) ditëve nga paraqitja e denoncimit:
  - a) verifikon kompetencën e KQZ-së për shqyrtimin e tij,
  - b) verifikon nëse përcaktohet qartë shkelja dhe nëse ka indicie të besueshme për të filluar hetimin administrativ.
2. Në rastet kur KQZ nuk është organi kompetent dhe/ose nëse mungojnë indiciet e besueshme për të nisur hetimin administrativ, Komisioneri vendos refuzimin për nisjen e hetimit administrativ. Vendimi i Komisionerit i njoftohet denoncuesit dhe subjektit ndaj të cilit është bërë denoncimi, si rregull, brenda 5 ditëve. Në çdo rast, Komisioneri mund të vendosë të fillojë hetimin administrativ.
3. Në rast se pas verifikimit sipas pikës 1 të këtij neni, konsiderohet se ka indicie të besueshme që mund të tregojnë shkelje për financimin e partive politike, subjekteve zgjedhore apo kandidatët e tyre dhe/ose keqpërdorim të burimeve publike në mbështetje të tyre, në kundërshtim me dispozitat e Kodit Zgjedhor, dispozitat e ligjit "Për partitë politike" dhe/ose aktet nënligjore të miratuara për zbatimin e tyre, Komisioneri vendos për fillimin e hetimit administrativ.

#### Neni 9

#### Mjetet e kërkimit të provës

Data: 9 Mars 2021  
Nr. 9

Për procedurat e funksionimit dhe mirëmbajtjes së portalit, procedurat dhe afatet e hetimit administrativ të denoncimeve dhe vendimin që merret në përfundim të tyre



1. Me qëllim përcaktimin e gjendjes së fakteve dhe rrethanave që kanë lidhje me denoncimin, administrata e KQZ-së, mund:
  - a) të mbledhë deklarata nga pala/palët dhe dëshmitarët;
  - b) të marrë dokumente dhe akte të tjera të dokumentuara nëpërmjet mjeteve fotografike, të regjistrimit ose mjeteve të tjera teknike.
  - c) të vizitojë apo të kontrollojë vende dhe objekte të përfshira.
2. Dispozitat e parashikuara në Kodin e Procedurave Administrative, në ligjin për organizimin dhe funksionimin e gjykatave administrative dhe zgjidhjen e mosmarrëveshjeve administrative mbi mjetet e kërkimit të provës zbatohen për aq sa është e mundur në procedurën administrative prej administratës së KQZ-së.
3. Faktet e njohura për KQZ-në, faktet e njohura botërisht dhe faktet e prezumuara nga ligji nuk kanë nevojë për prova të mëtejshme.

#### Neni 10

#### Metodat për paraqitjen e informacionit dhe provave

1. KQZ-ja bashkëpunon me denoncuesin në përcaktimin e fakteve dhe rrethanave të nevojshme për zgjidhjen e çështjes dhe ruan me përgjegjësi të plotë anonimatin e tij.
2. Komisioneri njofton me shkrim subjektin që i nënshtrohet hetimit administrativ dhe i kërkon të paraqesë informacion, të dhëna ose prova brenda 10 (dhjetë) ditëve nga marrja e kërkesës.
3. Në qoftë se subjekti nuk përgjigjet, Komisioneri mund të bëjë një njoftim të ri ose kur e kërkon interesi publik vendos për t'i kërkuar vetë provat dhe faktet me qëllim dhënien e një vendim përfundimtar nga Komisioneri.

#### Neni 11

#### Sigurimi i provës

1. Në rastet kur mendohet se një provë, nga e cila varet zgjidhja e çështjes ose që ndikon në sqarimin e saj, ka rrezik të zhduket ose të vështirësohet ose bëhet e pamundur marrja e saj, Komisioneri kryesisht apo me kërkesën e denoncuesit, mund të vendosë marrjen më parë të kësaj prove, për aq sa është në kompetencën e tij (sigurimi i provës).
2. Sigurimi i provës mund të bëhet edhe në çdo fazë të hetimit administrativ. Komisioneri mund të vendosë sigurimin e provës edhe përpara fillimit të procedurës të hetimit administrativ.

#### Neni 12

#### Eksperti në hetimin administrativ

1. Kur për konstatimin ose sqarimin e fakteve që kanë lidhje me objektin e hetimit administrativ kërkohen njohuri të posaçme, Komisioneri mund të thërrasë ekspertë të licensuar të fushës.



Data: 9 Mars 2021

Nr. 9

Për procedurat e funksionimit dhe mirëmbajtjes së portalit, procedurat dhe afatet e hetimit administrativ të denoncimeve dhe vendimin që merret në përfundim të tyre

5

2. Eksperti është i detyruar të përmbushë detyrat e ngarkuara nga Komisioneri.
3. Eksperti duhet të deklarojë paraprakisht ruajtjen e konfidencialitetit dhe me pas ka të drejtë të njihet me materialet e çështjes, të bëjë pyetje, të japë shpjegime dhe të kërkojë të dhëna të tjera brenda kufijve të nevojshëm për kryerjen e detyrës.
4. Eksperti e jep mendimin me shkrim dhe ai duhet të jetë i arsyetuar.
5. Mendimi i ekspertit nuk është i detyrueshëm. Çdo vendim për të mos e marr parasysh këtë opinion duhet të shpjegohet qartë në përfundimet e hetimit administrativ.

### Neni 13

#### Dyshimi për kryerjen e veprës penale

Në rast se gjatë hetimit administrativ konstatohen veprime që dyshohet se përbëjnë vepër penale pezullohet menjëherë shqyrtimi i mëtejshëm administrativ i çështjes. Komisioneri në këtë rast paraqet kallëzim penal në prokurori.

### KREU IV

#### PËRFUNDIMI I HETIMIT ADMINISTRATIV DHE MARRJA E VENDIMIT

### Neni 14

#### Përfundimi i hetimit administrativ

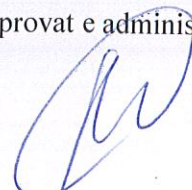
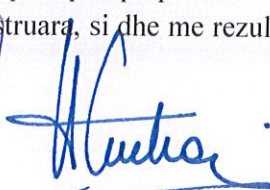
1. Me përfundimin e këqyrjes së akteve, provave, grumbullimit të dokumentacionit dhe të dhënave, administrata përgatit relacionin për procedurën administrative të ndjekur.
2. Relacioni duhet të përmbajë në rend kronologjik procedurat e kryera, një përshkrim të gjetjeve faktike, analizën ligjore të rastit, pavarësisht nëse janë konstatuar ose jo shkelje të ligjit apo akteve nënligjore. Nëse, në fund të procesit, faktet dhe provat e mbledhura gjatë hetimit nuk provojnë e justifikojnë përfundimin se ka ndodhur shkelja e denoncuar, ky përfundim pasqyrohet në relacion. Nëse faktet dhe provat e mbledhura gjatë hetimit vërtetojnë se ka ndodhur shkelje, relacioni përmban edhe masat dhe sanksionet që propozohet të ndërmerren.

### Neni 15

#### Procedura e miratimit të vendimit përfundimtar të Komisionierit

1. Relacioni i hetimit administrativ i paraqitet pa vonesë Komisionierit.
2. Komisioneri, si rregull, brenda 5 (pesë) ditëve nga marrja e relacionit, njofton me shkrim subjektin për tu njohur me gjetjet dhe i kërkon këtij të fundit, të paraqesë prapsimet në lidhje me të brenda 5 ditësh nga marrja e relacionit, provat e administruara, si dhe me rezultatin e hetimit administrativ.




Data: 9 Mars 2021  
Nr. 9

Për procedurat e funksionimit dhe mirëmbajtjes së portalit, procedurat dhe afatet e hetimit administrativ të denoncimeve dhe vendimin që merret në përfundim të tyre

3. Komisioneri në rastet me ndikim publik ose në ato raste kur e gjykon të arsyeshme organizon me prezencën e tij seancë dëgjimore publike, brenda 5 ditëve nga marrja e relacionit, me qëllim që subjekti i hetimit administrativ të paraqesë, komente, observacionet ose provat e tij.
4. Vendimi përfundimtar përmban:
  - a) pjesën hyrëse, që tregon:
    - i) emrin e organit publik që nxjerr aktin;
    - ii) palët në proces;
    - iii) datën e miratimit;
    - iv) bazën ligjore;
  - b) kërkimet përkatëse;
  - c) çdo prove të marrë në shqyrtim;
  - ç) shpjegimin e rrethanave dhe fakteve që kanë rezultuar nga këto prova;
  - d) analizën ligjore të çështjes;
  - dh) dispozitivin që tregon:
    - i) pjesën urdhëruese që tregon çfarë është vendosur;
    - ii) kohën e hyrjes në fuqi të aktit;
    - iii) të drejtën e ankimit, përfshirë organin ku mund të paraqitet ankimi dhe afatin e ankimit.
5. Vendimi përfundimtar i njoftohet denoncuesit dhe subjektit që i është nënshtruar hetimit administrativ.

## KREU V DISPOZITA TË FUNDIT

### Neni 16 Konfidencialiteti dhe ruajtja e anonimatit

Punonjësit e KQZ-së që kryejnë hetimin administrativ, mbajnë, administrojnë apo vihen në dijeni të fakteve të denoncuarra dhe dokumentave të administruara në kuadër të tij kanë detyrimin, sipas Kodit të Procedurave Administrative, të zbatojnë parimet e konfidencialitetit dhe kur kërkohet nga denoncuesi të sigurojnë anonimatit e tij.

### Neni 17 Mbrojtja e të dhënave personale

1. Komisioneri, në cilësinë e “kontrolluesit”, sipas legjislacionit në fuqi për mbrojtjen e të dhënave personale, dokumenton masat tekniko-organizative të përshtatura dhe të zbatuara për garantimin e mbrojtjes të të dhënave personale.
2. Përpunimi dhe mbrojtja e të dhënave personale kryhet në përputhje me parashikimet e ligjit nr. 9887, datë 10.3.2008, “Për mbrojtjen e të dhënave personale”, të ndryshuar.

### Neni 18



Data: 9 Mars 2021  
Nr. 9

Për procedurat e funksionimit dhe mirëmbajtjes së portalit, procedurat dhe afatet e hetimit administrativ të denoncimeve dhe vendimin që merret në përfundim të tyre

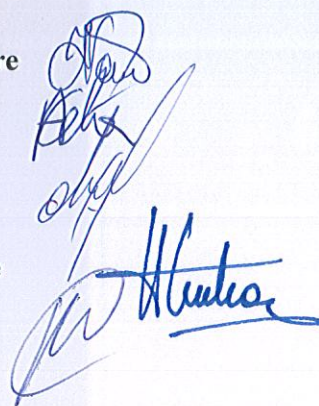
## Ankimi

Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Kolegjin Zgjedhor të Gjykatës Administrative të Apelit Tiranë, brenda 5 (pesë) ditëve nga shpallja e këtij vendimi.

## Neni 19 Hyrja në fuqi

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.

Ilirjana	NANO -	Kryetare
Arens	ÇELA -	Anëtar
Dritan	ÇAKA -	Anëtar
Helga	VUKAJ -	Anëtare
Muharrem	ÇAKAJ -	Anëtar





Modeli-1

FORMULAR I KALLËZIMIT/ INFORMIMIT/ DENONCIMIT/ SINJALIZIMIT TË VEPRIMEVE TË KUNDËRLIGJSHME NE ZGJEDHJE

Shkarko

Gjeneralitetet e kallëzuesit

Emër		*
Atësi		
Mbiemër		*
Datëlindja		
Vendlindja		
Adresa:		*
Kontakt E-Mail		*
Telefon		*
Nr. Personal		

Pozicioni/ Funksioni

Objekti i Kallëzimit (Denoncim/Sinjalizim/Informacion):

*Lutemi zgjidhni objektin e kallëzimit tuaj*

Financimi i partive politike/ subjekteve zgjedhore/ kandidateve	<input type="radio"/>	Veprimtari e subjekteve zgjedhore	<input type="radio"/>
Veprimtari e komisionereve	<input type="radio"/>	Problematika ne ditën e votimeve	<input type="radio"/>
Veprime te institucioneve publike në kundërshtim me Kodin Zgjedhor	<input type="radio"/>	Problematika pas ditës së votimeve	<input type="radio"/>
Korrupsion aktiv/ pasiv ne zgjedhje	<input type="radio"/>	Veprimtari nga persona juridik/ fizik te ngarkuara me detyra nga KZ	<input type="radio"/>
Të papërcaktuar	<input type="radio"/>	Problem i një tjetër natyre	<input type="radio"/>

Ju lutem përshkruani shkeljen ligjore: (Plotëso jo më shumë se 500 karaktere)

Vendi ku ka ndodhur shkelja e pretenduar

Kërkoni që të mbeten anonim?

Po  Jo

*Vini Re: Objekti dhe rrethanat e kallëzimit tuaj do të publikohet në ndërfaqen e dedikuar për kallëzimet, ndërsa të dhënat tuaja personale do të ruhen dhe do të trajtohen në përputhje me legjislacionin në fuqi.*

*Shpjegoni arsyet perse doni te mbeten anonim*

Dispononi provat përkatëse për t'u paraqitur bashkëlidhur këtij denoncimi/ informacioni/ sinjalizimi?

Po  Jo

Përshkruani provat/ ose referencën se ku mund të gjenden provat: (Plotëso jo më shumë se 200 karaktere)

Me përdorimin e këtij portali ju bini dakord me kushtet e përdorimit dhe privatësisë të publikuara në portal

Dergo Kallëzimin