



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE  
KOMISIONERI SHTETËROR I ZGJEDHJEVE

Data: 19.02.2025

Nr: 117

Ora: 13:00

**VENDIM**

**PËR**

**SHQYRTIMIN ADMINISTRATIV BAZUAR NË DENONCIMIN ME NR. 6 ID,  
DATË 11.02.2025, TË REGJISTRIT TË DENONCIMEVE, TË KOALICIONIT  
PËR REFORMA, INTEGRIM DHE INSTITUCIONE TË  
KONSOLIDUARA/KRIIK**

Sot më datë 19.02.2025, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve mori në shqyrtim çështjen administrative me:

**KËRKUES:** Koalicioni Për Reforma, Integrim dhe Institucione të Konsoliduara/  
KRIIK

**SUBJEKT:** **Zj. Elisa Spiropali**  
Kryetare e Kuvendit të Shqipërisë

**Z. Engjëll Agaçi**  
Sekretar i Përgjithshëm i Këshillit të Ministrave

**Palë e interesuar:** **Kuvendi i Shqipërisë**  
Përfaqësuar nga z. Mimoza Arbi, me detyrë Drejtor i Shërbimit Juridik dhe  
zj. Elvira Domi me detyrë Këshilltare në Shërbimin Juridik

**OBJEKT:** Marrja e hapave të nevojshëm për parandalimin e shtrirjeve të efekteve të projektligjit “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.81/2020 “Për të drejtat dhe trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve”, i propozuar nga deputeti z. Nasip Naço

Data: 19.02.2025 Nr: 117

Ora: 13:00



“Për shqyrtimin administrativ, bazuar në denoncimin me nr. 6 ID, datë 11.02.2025, të regjistrit të denoncimeve, të Koalicionit për Reforma, Integrim dhe Institucione të Konsoliduara/KRIIK”

**BAZA LIGJORE:** Neni 19, pika 1, shkronjat “dh”, “f”, “n” dhe pika 2, neni 91, pika 4, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, vendimi nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator, të ndryshuar

Në përfundim të këtij shqyrtimi,

### KONSTATOJ:

Koalicioni për Reforma, Integrim dhe Institucione të Konsoliduara (KRIIK), më datë 11.02.2025, ka paraqitur në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve (KQZ) nëpërmjet protokollit, denoncimin e administruar në regjistrin e denoncimeve me nr. 6 ID.

Në këtë denoncim KRIIK parashtrohet sa vijon:

*“Në datën 23 dhjetor 2024, në Kuvendin e Shqipërisë është depozituar projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.81/2020 “Për të drejtat dhe trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve”, i propozuar nga deputeti Nasip Naço. Ky projektligj është ende duke u diskutuar në komisione dhe pritet të miratohet në seancat e ardhshme plenare të Kuvendit të Shqipërisë.*

*Projektligji ofron përfitime të drejtëpërdrejta për kategori të caktuara të popullsisë, konkretisht të atyre që vuajnë dënimin në sistemin peniteciar në vend. Ai ofron rregullim të kuadrit ligjor duke u dhënë mundësi më të shpejta të dënuarve të kalojnë në një institucion me një nivel më të ulët të sigurisë, përfshirë këtu edhe të dënuarit pranë institucioneve të sigurisë së lartë, bazuar në një vendim të një komisioni administrativ të burgjeve, Komisionit të Vlerësimit të Rrezikshmërisë së të Dënuarve, ndryshe nga rregullimi aktual i cili parashikon këtë proces vetëm mbi bazën e vendimit të gjykatës”.*

Me vendimin nr. 101, datë 14.02.2025, të Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve (KSHZ), u vendos fillimi i procedurës administrative, për shqyrtimin e këtij denoncimi. Bazuar në këtë vendim i'u kërkua personave përgjegjës në Kryeministri dhe në Kuvendin e Shqipërisë për raportimin e veprimtarive publike që të paraqesin prapësimet në lidhje me çështjen objekt hetimi.

Më datë 17.02.2025, KQZ administroi pretendimet e personit përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike në **Kuvend**, dërguara me e-mail në KQZ. Sipas këtyre pretendimeve:

*“Kuvendi i Republikës së Shqipërisë, me shkresën nr.4851/1, datë 09.01.2024, i ka dërguar për mendim Këshillit të Ministrave projektligjin “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 81/2020 “Për të drejtat dhe trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve”, propozuar nga një deputeti z. Nasip Naço.*

*Komisioni për Sigurinë Kombëtare, më datë 28.01.2025, shqyrtoi në parim projektligjin. Amendimet e propozuara synojnë të përmirësojnë efikasitetin në menaxhimin dhe funksionimin*

*e institucioneve të ekzekutimit të vendimeve penale. Kjo ndihmon më mirë organizimin e burimeve njerëzore, logjistike dhe menaxhimin më të mirë të sigurisë”.*

Më datë 14.02.2025, KQZ administroi pretendimet e personit përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike në **Kryeministri**, dërguara me e-mail në KQZ. Sipas këtyre pretendimeve:

*“Vendimi i Këshillit të Ministrave për dhënien e mendimit për projektligjin joqeveritar është detyrim kushtetues.*

*Projektvendimi nuk parashikon dhënie përfitimi për kategori të caktuara të popullsisë, dhe nuk lidhet me akte që parashikojnë rritjen e pagave, pensioneve, mbështetjes ekonomike apo sociale, uljen ose heqjen e taksave, vendosjen e amnistive fiskale, privatizimin apo dhënien e pasurive a të shpërblimeve”.*

Më datë 19.02.2025, ora 13:00, u zhvillua seanca publike për këtë shqyrtim administrativ. Në këtë seancë në cilësinë e përfaqësuesve të Kuvendit u paraqitën zj. Mimoza Arbi, me detyrë Drejtor i Shërbimit Juridik dhe zj. Elvira Domi me detyrë Këshilltare në Shërbimin Juridik pranë Kuvendit, të cilat i qëndruan pretendimeve të depozituara me e-mail në KQZ.

Në vlerësim të pretendimeve të palëve, fakteve dhe provave të administruara në këtë shqyrtim administrativ çmoj se kërkimi sipas objektit i KRIIK është i mbështetur në ligj.

U provua se, projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.81/2020 “Për të drejtat dhe trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve”, i propozuar nga deputeti z. Nasip Naço, është parashikuar për t’u përfshirë në kalendarin e punimeve të Kuvendit për periudhën 10 shkurt - 28 shkurt, miratuar me vendimin e Kuvendit nr. 3, datë 30.01.2025.

Bazuar në pikën 4, të nenit 91, të Kodit Zgjedhor dhe vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator, ndalimet për propozimin, miratimin ose nxjerrjen e akteve ligjore ose nënligjore, të cilat parashikojnë dhënien e përfitimeve për kategori të caktuara të popullsisë, të tilla si aktet që parashikojnë rritjen e pagave, pensioneve, mbështetjes ekonomike apo sociale, uljen ose heqjen e taksave, vendosjen e amnistive fiskale, privatizimin apo dhënien e pasurive a të shpërblimeve, përveçse kur nisma kushtëzohet nga gjendje të fatkeqësisë natyrore.

Nga hetimi administrativ u provua se Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 81/2020 “Për të drejtat dhe trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve”, i propozuar nga deputeti z. Nasip Naço”, ofron përfitime të drejtëpërdrejta për kategori të caktuara të popullsisë, konkretisht të atyre që vuajnë dënimin në sistemin peniteciar në vend.

Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 81/2020 “Për të drejtat dhe trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve”, ofron rregullim të kuadrit ligjor duke ju dhënë mundësi më të shpejtë të dënuarve të kalojnë në një institucion me një nivel më të ulët të sigurisë, përfshirë këtu edhe të dënuarit pranë institucioneve të sigurisë së lartë.

Po ashtu projektligji objekt hetimi administrativ ofron mundësi të kalimit në Institucionet e hapura të vuajtjes së dënimit për të dënuarit me burgim që e vuajnë atë pranë institucioneve të sigurisë së ulët dhe që u ka mbetur më pak se 2 vjet e 6 muaj burgim për të vuajtur, duke ndryshuar kushtin prej 6 muajsh që është aktualisht i parashikuar nga ligji.

Në vijim pika 3, e nenit 3, të vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator, të ndryshuar, ka shtuar në listën e akteve të ndaluara edhe aktet me anë të të cilave parashikohet dhënia e përfitimeve që favorizojnë një kategori të caktuar të popullsisë.

Nxitur nga qëllimi i denoncimit të KRIIK, objekt shqyrtimi i këtij procedimi administrativ, KQZ shqyrtoi projektligjet të cilat janë në kalendarin dhe programin e punës së Kuvendit të Shqipërisë për periudhën nga data 20 Janar deri më datën 28 Shkurt 2025.

Konstatohet se fusha e veprimit të projektligjit, “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 92, datë 24.07.2014, “Për tatimin mbi vlerën e shtuar në Republikën e Shqipërisë”, propozuar nga deputet z. Agron Duka, favorizon një kategori të popullsisë, përkatësisht fermerët të cilët përfitojnë në skemat e pagesave dhe subvencioneve direkte.

Ndryshimet e propozuara kanë një ndikim të drejtpërdrejtë në sektorin ekonomik dhe atë tregtar, çdo veprim në këtë drejtim mund të dëmtojë parimin e barazisë mes aktorëve ekonomikë në prag të zgjedhjeve. Ato mund të krijojë perceptimin e përdorimit të mjeteve ligjore për qëllime elektorale.

Kufizimet, apo ndalimit e parashikuara në nenin 91, pika 4, të Kodit Zgjedhor mund të jenë penguese edhe kur vërehet që akti që kërkohet të shqyrtohet, apo miratohet nuk duket se do të përdoret për qëllime politike, apo elektorale, por është vetë ligjëvënsi ai që në këtë pikë e ka vlerësuar që për një kategori aktesh për periudhën 4 (katër) muaj përpara datës së zgjedhjeve ndalimi për miratimin e tyre është i domosdoshëm. Përfundimisht e ka bërë vetëm për rastet e gjendjes së fatkeqësisë natyrore.

### **PËR KËTO ARSYE:**

Bazuar në nenin 19, pika 1, shkronjat “dh”, “f”, “n” dhe pika 2, nenin 91, pika 4 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, në vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator, të ndryshuar,

### **V E N D O S:**

1. T’i rekomandohet Kuvendit të Shqipërisë të mos përfshijë për shqyrtim në seancë plenare projektligjin “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.81/2020 “Për të drejtat dhe trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve”, i propozuar nga deputeti z. Nasip Naço.
2. T’i rekomandohet Kuvendit të Shqipërisë të mos përfshijë për shqyrtim në seancë plenare projektligjin “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 92, datë 24.07.2014, “Për tatimin mbi vlerën e shtuar në Republikën e Shqipërisë”.
3. Rezultatet e këtij vendimi i njoftohen palëve nëpërmjet adresës së postës elektronike.

4. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të internetit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.
5. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Komisionin e Ankimimeve dhe Sanksioneve brenda 3 (tre) ditëve nga shpallja e tij.

**Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve**

**Ilirjan CELIBASHI**