



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE
KOMISIONERI SHTETËROR I ZGJEDHJEVE

Tiranë më	20.12.2024
Nr.	3629 prot.

NJOFTIM

Për thirrjen e mbledhjes së Komisionit Rregullator

E nderuar Kryetare e Komisionit Rregullator,

Të nderuar anëtarë,

Në mbështetje të shkronjës "c", të pikës 1, të nenit 19, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008 "Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë", të ndryshuar, Komisioneri vë në lëvizje Komisionin Rregullator sa herë që paraqiten çështje të kompetencës së tij.

Ju vë në dijeni se është përgatitur projektvendimi si vijon:

1. Projektvendim "Për disa ndryshime dhe shtesa në Vendimin nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator "Për rregullat e raportimit të veprimtarive me karakter publik të çdo institucioni publik, e me kapital shtetëror, agjencie, enteve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve".

Propozoj thirrjen e mbledhjes së Komisionit Rregullator për shqyrtimin e këtij projektvendimi.

Bashkëlidhur do të gjeni kopje të projektvendimit dhe relacionin shoqërues.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve

Ilirjan CELIBASHI





KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE
KOMISIONERI SHTETËROR I ZGJEDHJEVE
DREJTORIA E LIGJSHMËRISË
Sektori i Hartimit të Akteve

Tiranë më	20.12.2024
Nr.	3629/1 prot

RELACION
PËR
PROJEKTVENDIMIN
PËR

DISA NDRYSHIME DHE SHTESA NË VENDIMIN NR. 9, DATË 24.12.2020, TË KOMISIONIT RREGULLATOR “PËR RREGULLAT E RAPORTIMIT TË VEPRIMTARIVE ME KARAKTER PUBLIK TË ÇDO INSTITUCIONI PUBLIK, E ME KAPITAL SHTETËROR, AGJENCIVE, ENTEVE SHTETËRORE, KATEGORITË E VEPRIMTARIVE TË NDALUARA, SI DHE MONITORIMIN E VEPRIMTARISË, SJELLJES DHE PËRDORIMIT TË BURIMEVE NJERËZORE, FINANCIARE DHE LOGJISTIKE TË ADMINISTRATËS SHTETËRORE PËR ZGJEDHJEVE

I. VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI

Në mbështetje të nenit 20, pika 1, shkronja “c”, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, përcaktohet kompetenca e Komisionit Rregullator për të shqyrtuar dhe miratuar projektaktet me karakter normativ, të përgatitura nga administrata e KQZ-së ose nga anëtarët e tij për rregullat për raportimin e veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike, agjencive dhe/ose ndërmarrjeve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara përgjatë fushatës, si dhe procedurën e KQZ-së për zbatimin e ndalimit.

Në nenin 92, të Kodit Zgjedhor parashikohet detyrimi i institucioneve publike, qendrore dhe vendore, si dhe agjencive dhe/ose ndërmarrjeve shtetërore, për të raportuar në KQZ të gjitha veprimtaritë me karakter publik që planifikojnë të zhvillojnë në periudhën katër muaj para datës së zgjedhjeve deri ditën e zgjedhjeve.

Duke vlerësuar nga pikëpamja e objektit që trajton ky projektvendim, vlerësohet nga ana e ligjshmërisë se është në kompetencë të Komisionit Rregullator për ta shqyrtuar.

II. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTVENDIMIT

Në zbatim të dispozitave të sipërcituara është hartuar projektvendimi “Për disa ndryshime dhe shtesa në Vendimin nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator “Për rregullat e raportimit të veprimtarive me karakter publik të çdo institucioni publik, e me kapital shtetëror, agjencive, enteve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para

zgjedhjeve”, i cili ka për qëllim përmirësimin dhe adresimin e të gjitha shqetësimeve apo problematikave të hasura deri më sot nga zbatimi i vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator, në praktikë, për sa i përket nenit 92, të Kodit Zgjedhor, lidhur me raportimet e veprimtarive publike të Institucioneve shtetërore, që nga momenti kur ndërfaqja është implementuar për herë të parë, analizimit të vendimmarrjes së KAS, si dhe rekomandimeve/sugjerimeve të ardhura nga organizatat apo shoqëria civile.

Ky projektvendim synon të qartësojë disa rregulla të vendosura më parë dhe procedurën e raportimit nga institucionet publike të veprimtarive të tyre, gjatë periudhës 4 muaj përpara datës së zgjedhjeve deri në ditën e zgjedhjeve.

Implementimi për herë të parë i ndërfaqes së raportimeve dhe fillimi i zbatimit të detyrimeve për organet publike për të raportuar në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve mbi veprimtaritë e tyre për periudhën 4 muaj përpara datës së zgjedhjeve deri në ditën e zgjedhjeve, ka filluar në vitin 2021, gjatë zgjedhjeve për Kuvendin, të datës 25 prill.

Për zgjedhjet parlamentare të vitit 2021 në ndërfaqen e raportimeve rezultuan të regjistruara 355 institucione publike ndërsa për zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të datës 14 maj 2023, 716 institucione publike, me një diferencë prej 361 institucione të reja.

Nga monitorimi i ndërfaqes së raportimeve të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, për veprimtaritë publike të institucioneve, janë konstatuar disa problematika, si:

- Mosraportimi në kohë i aktiviteteve të cilat kryhen nga institucionet, duke mos respektuar afatin 5 (pesë) ditor për raportim, të sanksionuar në nenin 92, pika 2, të Kodit Zgjedhor.
- Tematika e veprimtarisë së kryer nga institucioni raportues ka qenë jo e plotë dhe e përgjithshme. Ofrimi i informacionit të paplotë kufizon mundësinë e KQZ-së dhe të palëve të treta (publiku, shoqëria civile, partitë politike) të verifikojnë plotësimin e kriterëve dhe kushteve ligjore dhe rrjedhimisht ndalimin e veprimtarive nga ana e KQZ-së në rast të shkeljes së tyre.
- Gjatë vitit 2023, faqet zyrtare të institucioneve kanë hasur vështirësi në aksesimin e ndërfaqes së KQZ-së dhe raportimin e veprimtarive, për shkak të kufizimeve teknike që vendosi ofruesi i shërbimit, pas sulmit kibernetik të gushtit të vitit 2022.
- Një tjetër problem i hasur gjatë raportimeve ka qenë pamundësia në ndryshimin e të dhënave të raportimeve, (moszhvillimi, shtyrja, vendndodhja, etj.) duke mos ndryshuar dot elementët e saj, çka sjell nevojën për të kryer një raportim të ri, në raste të veçanta në shkelje të afatit të raportimit të kryer së fundmi.

KQZ, e angazhuar në vijimësi për përmbushjen sa më optimale të detyrimeve ligjore që Kodi Zgjedhor dhe vendimi nr. 9/2020 i Komisionit Rregullator ngarkon, ka analizuar ecurinë e çdo etape të raportimit në ndërfaqe në këto 4 vite, duke fokusuar veçanërisht problematikat e dëshmuara dhe duke rishikuar proceset e punës për eliminimin e tyre.

Nisur nga sa më sipër cituar, Komisioni Qendror i Zgjedhjeve është angazhuar për të përmirësuar ndërfaqen e raportimit për të eliminuar informacionin e paplotë, kufizimet teknike, si dhe

ndryshimin e të dhënave të raportimeve. Ky modul synon përmirësimin dhe rritjen e efikasitetit të raportimit në ndërfaqe të veprimtarive publike.

Me krijimin e modulit të raportimeve, synohet të eliminohen vështirësitë që kanë hasur personat përgjegjës për raportimet për përdorimin teknik të tij dhe për të lehtësuar aksesin e institucioneve publike, agjencive dhe/ose ndërmarrjeve shtetërore, në raportimin e veprimtarive publike, nëpërmjet ndërfaqes së dedikuar në faqen elektronike zyrtare të KQZ-së, postës elektronike dhe adresës postare zyrtare.

Projektakti synon të bëjë ndryshimet e nevojshme dhe të domosdoshme në Vendimin nr. 9 datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator, për të bërë pjesë integrale të tij disa specifikime të mëtejshme si dhe për të qartësuar zbatimin në praktikë të parashikimeve ligjore.

Në pikën e parë të këtij projektakti, në ndryshimin e nenit 2 shtohen përkufizimet e koncepteve bazë për raportimet e veprimtarive, si “institucion publik, veprimtari publike, NRI, raportim;

Në pikën e dytë të tij bëhet ndryshimi i nenit 4, ku parashikohet regjistrimi i subjekteve në ndërfaqen elektronike të raportimit të institucioneve (NRI) dhe hapat që duhen ndjekur në këtë fazë.

Në pikën e tretë parashikohet ndryshimi i nenit 5 ku përshkruhet procedura e raportimit në NRI;

Në pikën e katërt të këtij projektakti parashikohet ndryshimi i nenit 9 dhe përcaktohet mënyra e shqyrtimit të raportimeve dhe ndalimit të veprimtarive publike.

Më poshtë një shpjegim i detajuar i përmbajtjes së projektaktit që synohet të ndryshohet:

“NRI” është ndërfaqja elektronike e raportimeve të institucioneve publike, e cila ndërtohet dhe shërben, sipas përcaktimeve të nenit 92, të Kodit Zgjedhor. Raportimi i veprimtarive publike bëhet në KQZ nëpërmjet NRI, e cila ndërtohet dhe mirëmbahet nga ky institucion.

Të dhënat mbi aktivitetet publike të administratës shtetërore, apo të institucioneve publike duhet të jenë të aksesueshme, “open data,” për këdo të tretë, direkt nga NRI, duke patur mundësinë e prodhimit të raporteve përkatëse. Informacioni që përmban NRI është i aksesueshëm nga momenti i hedhjes së të dhënave deri në datën e shpalljes së rezultatit përfundimtar të zgjedhjeve.

Raportimi në NRI për një veprimtari publike të caktuar duhet të bëhet jo më vonë se 5 ditë përpara datës së planifikuar për zhvillimin e veprimtarisë. Raportimi bëhet për veprimtari të cilat organizohen, ose bashkëorganizohen nga institucioni publik raportues. Nuk raportohen veprimtari ku institucioni publik, apo përfaqësues të tij janë ftuar për të marrë pjesë.

NRI mund të lejojë raportimin e një veprimtarie, e cila nuk plotëson kushtin e afatit 5 ditor, të cituar më sipër, por automatikisht kjo veprimtari përcaktohet si e ndaluar, për sa kohë KSHZ nuk ka marrë një vendim për ta lejuar atë.

Raportimi duhet të përmbajë datën dhe orën e zhvillimit të veprimtarisë, qarkun, bashkinë adresën ku ajo zhvillohet, llojin e saj, tematikën e veprimtarisë, emër mbiemër të personave pjesëmarrës të cilët përfaqësojnë nivelin më të lartë hierarkik shtetëror në aktivitetin përkatës, institucionin të cilit i përkasin, emër mbiemër të folësve të mundshëm dhe pozicionin e tyre, me pjesëmarrje të medias ose jo, pasqyruar në rrjete sociale, median online, ose jo.

Të dhënat e raportimit nuk mund të modifikohen në periudhën 5 ditë përpara datës së zhvillimit të aktivitetit, deri në datën e zhvillimit të tij.

KQZ shqyrton raportimet e institucioneve si rregull, jo më vonë se 3 ditë nga raportimi i tyre në NRI. Në rast se KQZ, kryesisht ose me kërkesë të të tretëve, konstaton se veprimtaria ose aktiviteti publik përbën veprimtari të ndaluar urdhëron ndalimin e zhvillimit të veprimtarisë ose aktivitetit publik përkatës. Ndalimi kryhet nëpërmjet vendosjes së shënimit “Ndaluar nga KQZ-ja” në NRI, në pjesën që i takon veprimtarisë. Njoftimi për ndalim i shkon automatikisht institucionit në llogarinë e tij në NRI.

Personat e tretë që paraqesin kërkesën në KQZ për të kërkuar ndalimin e një veprimtarie apo aktiviteti publik, duhet ta paraqesin atë jo më vonë se tre ditë nga data e planifikuar e mbajtjes të tij. Kërkesa paraqitet në protokollin e KQZ ose nëpërmjet adresës zyrtare të e-mailit dhe duhet të jetë e arsyetuar. KQZ shqyrton kërkesën dhe vendos në lidhje me të brenda 24 orësh nga paraqitja e saj.

Për veprimtarinë ose aktivitetin publik “Ndaluar nga KQZ-ja”, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve njofton menjëherë zyrtarisht edhe Autoritetin e Mediave Audiovizive. Veprimtaritë e ndaluara nga Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve nuk lejohet të transmetohen apo të pasqyrohen në rubrikat e lajmeve apo ato që mbulojnë fushatën në radio dhe televizione. Transmetimi ose pasqyrimi i tyre në kundërshtim me ndalimin e vendosur nga Komisioneri ngarkon me përgjegjësi sipas këtij ligji transmetuesin radioteleviziv.

Mosraportimi i një veprimtarie publike, ose raportimi i saj në kundërshtim me rregullat e përcaktuara në këtë vendim, apo akte të tjera, apo pengimi për raportimin, ngarkon me përgjegjësi personi përkatës në përputhje me parashikimet e Kodit Zgjedhor. Shqyrtimi administrativ në këtë rast bëhet në përputhje me Kodin e Procedurave Administrative dhe aktet e KQZ.

Në vijim të praktikës që ndjek Komisioni Qendror i Zgjedhjeve për konsultimin paraprak të projektakteve, në përgjigje të email-it të datës 13 dhjetor 2024, Komisioni për Reformë, Integrim dhe Institucione të Konsoliduara ka dërguar më datë 17.12.2024, rekomandime lidhur me modulën e ri të raportimit të institucioneve publike qendrore dhe vendore, si dhe agjencitë dhe/ose ndërmarrjet shtetërore që kanë detyrimin të raportojnë të gjitha veprimtaritë që planifikojnë të zhvillojnë në periudhën 4 muaj para datës së zgjedhjeve.

Sugjerimet e KRIIK janë të bazuara, kryesisht, në problematikat që janë vëzhguar në zgjedhjet e kryera në vend që nga momenti kur ndërfaqja ka nisur fillimisht të përdoret (2021), përfshi gjithë zgjedhjet që janë mbajtur nga ai moment, qofshin këto të përgjithshme, të pjesshme apo të përsëritura, si dhe disa sugjerime më teknike që gjykohet se i shërbejnë kuptimit më të mirë të aktivitetit, si dhe plotësimit të informacionit që përcillet, sipas nenit 4, pika 3, të vendimit nr. 9 datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator.

Disa nga këto rekomandime janë marrë në konsideratë dhe sugjerimet teknike janë reflektuar në modul.

Për sa më lart në këtë relacion, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, brenda kompetencave të veta, dhe në respektim të detyrimeve e afateve ligjore të përcaktuara në ligjin nr. 10019, datë

29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar, i propozon për shqyrtim dhe miratim Komisionit Rregullator projektvendimin “Për disa ndryshime dhe shtesa në Vendimin nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator “Për rregullat e raportimit të veprimtarive me karakter publik të çdo institucioni publik, e me kapital shtetëror, agjencive, enteve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve”.

Pavlina DOÇAJ

- Drejtorja e Ligjshmërisë



Majlinda ÇELMETA

- Sekretar i Përgjithshëm (në mungesë dhe me urdhër)

