



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

Komisioni i Ankimimeve dhe Sanksioneve

Data: 24.04.2023

Nr: 65

Ora: 15:30

VENDIM

PËR SHQYRTIMIN E KËRKESËS NR. 13, DATË 20.04.2023 TË KOMISIONERIT SHTETËROR TË ZGJEDHJEVE

Komisioni i Ankimimeve dhe Sanksioneve në mbledhjen e datës 24.04.2023, me pjesëmarrjen e:

Elvin LAKO - **Relator**

Elvis ÇEFA - **Anëtar**

Ilirjan RUSMALI - **Anëtar**

Koli BELE - **Anëtar**

Ledio BRAHO - **Anëtar**

Shqyrtoi çështjen me:

KËRKUES: Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve

OBJEKT: Vendosja e sanksionit administrative ndaj znj. Eriselda Sefa, kryetar i bashkisë Lushnje dhe ndaj zj. Erisa Qalliu, person përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike, në bashkinë Lushnje

BAZË LIGJORE:

Neni 19, pika 1, shkronja “c” dhe neni 21, pika 1, shkronja “dh” të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar.

Rrethanat e çështjes:

1. Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, në kuadër të procedurave për mbikëqyrjen e procesit të raportimeve për veprimtaritë publike të institucioneve shtetërore, ka konstatuar se bashkia Cërrik ka raportuar veprimtarinë publike me objekt “Inspektim punimesh palestra e shkollës ‘Foto Puka’ Lushnje”, për t’u zhvilluar në datën 30.03.2023, ku është shënuar se folësit kryesorë do të jenë kryetari i bashkisë dhe drejtuesi politik, Eriselda Sefa dhe Taulant Balla.
2. Komisioneri me anë të vendimit nr. 212, datë 28.03.2023 ka vendosur ndalimin e zhvillimit të veprimtarisë publike me arsyetimin se “aktivitetet e zhvilluara nga institucioni publik, Bashkia Lushnje me pjesëmarrjen e personave partiakë përbën veprimtari të ndaluar, në kuptim të nenit 91 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008 “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar”.
3. Komisioni Qendror i Zgjedhjeve, më datë 07.04.2023, në adresën e postës elektronike, ka marrë indicie mbi zhvillimin e veprimtarive publike nga bashkia Lushnje, kjo e fundit në dijeni të ndalimit për zhvillimin e tyre, nëpërmjet vendimit nr. 212, datë 28.03.2023.
4. Mbi këtë bazë, Komisioneri ka nisur hetimin administrativ ndaj zj. Erisa Qalliu, si person përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike. Në përfundim të hetimit administrativ, Komisioneri ka provuar se zj. Erisa Qalliu ka marrë dijeni për ndalimin e veprimtarisë publike. U provua gjithashtu se edhe zj. Eriselda Sefa, kryetari i bashkisë Lushnje ka marrë dijeni mbi këtë vendimmarrje. Komisioneri ka arritur në konkluzionin se është shkelur neni 92 i Kodit Zgjedhor dhe vendimi nr. 9, datë 24.12.2023 i Komisionit Rregullator. Komisioneri ka konstatuar se Bashkia Lushnje ka zhvilluar aktivitetet e ndaluara nga ana e Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, sipas planifikimit të raportuar në ndërfaqen e KQZ-së.

5. Komisioneri ka vënë në lëvizje KAS-in me anë të një kërkesë, duke kërkuar marrjen e masës administrative me gjobë ndaj zj. Eriselda Sefa, Kryetar i bashkisë Lushnje, në masën 10 000 (dhjetë mijë) lekë; si dhe ndaj zj. Erisa Qalliu personit përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike të bashkisë Lushnje në masën 5 000 (pesë mijë) lekë.
6. KAS-i caktoi me short z. Elvin Lako relator për shqyrtimin e kërkesës nr. 13, datë 20.04.2023 të Komisionerit dhe në seancën paraprake vendosi pranimin për shqyrtim të kërkesës, duke e caktuar seancën e shqyrtimit më 24.04.2023, ora 15:30.
7. Seanca e datës 24.04.2023 u zhvillua me praninë e Sekretarit të Përgjithshëm të KQZ-së, si përfaqësues i Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve dhe të specialistëve të administratës së KQZ-së. Personi përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike të Bashkisë Lushnje si dhe kryetari i bashkisë, të njoftuar rregullisht, nuk u paraqitën në seancën e shqyrtimit.
8. KAS-i mori në shqyrtim dhe administroi:
 - Kërkesën nr.13, datë 30.04.2023 të Komisionerit;
 - Vendimin e Komisionerit nr. 212 datë 28.3.2023 “Për ndalimin e zhvillimit të veprimtarisë me karakter publik të Bashkisë Lushnjë”;
 - Vendimin e Komisionerit nr. 386, datë 19.04.2023 “Për shqyrtimin administrativ të denoncimit nr. 251, të Koalicionit për Reforma, Integrim dhe Institucione të Konsoliduara ndaj kryetarit të bashkisë Lushnje dhe personit përgjegjës për bashkinë Lushnje, për zhvillimin e veprimtarisë publike të ndaluar nga Komisioni Qendror i Zgjedhjeve, për zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të datës 14 Maj 2023”.

Në përfundim të shqyrtimit administrativ dhe të vlerësimit të provave dhe pretendimeve të palëve,

KAS-i konstatoi:

1. Tipologjia e shkeljeve të konstatuara nga Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, për të cilat kërkon sanksion administrativ ndaj zj. Eriselda Sefa, kryetar i bashkisë Lushnje dhe ndaj zj. Erisa Qalliu, si person përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike ka në fokus zhvillimin

e një veprimtarie publike, e cila ishte ndaluar paraprakisht nga KQZ-ja për t'u zhvilluar, bazuar në kompetencën ligjore sipas pikës 4 të nenit 92 të Kodit Zgjedhor. Kjo veprimtari publike ishte raportuar nga bashkia Lushnje, në respektim të afateve ligjore, si veprimtari publike me pjesëmarrës kryetarin e bashkisë, si dhe drejtuesin politik të qarkut Fier z. Taulant Balla. Komisioneri i ka ndaluar me pretendimin se pjesëmarrja në veprimtari e personave politikë përbën "veprimtari të ndaluar".

2. Veprimtaritë publike të ndaluara përkufizohen nga neni 3 i vendimit nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator. Sipas nënpikës 1.3 të pikës 1 të këtij neni, në listën e veprimtarive të ndaluara bëjnë pjesë:

a) shpërndarja në veprimtari publike e lejeve të legalizimeve, në periudhën 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve;

b) shpërndarja në veprimtari publike e akteve për regjistrimin e tokës bujqësore, çertifikatave të pronësisë, dhe çfarëdolloj titulli pronësie sipas legjislacionit për përfundimin e proceseve kalimtare të pronësisë, si dhe të regjistrimeve të titujve të pronësisë sipas ligjit nr.111/2018, "Për kadastrën" në periudhën 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve;

c) vënia në dispozicion e aseteve të luajtshme dhe të paluajtshme të parashikuara në nenin 142, të ligjit nr.7850, datë 29.7.1994, "Për Kodin Civil të Republikës së Shqipërisë", të ndryshuar, për qëllime zgjedhore, që janë në pronësi apo administrim të organeve apo enteve publike në nivel qendror ose të njëjësive të vetëqeverisjes vendore, apo çdolloj enti tjetër ku shteti zotëron kapital/kuota/aksione ose/dhe emëron shumicën e organit mbikëqyrës apo organit administrues të entit;

ç) përdorimi i detyruar në fushatë zgjedhore i administratës shtetërore qendrore dhe vendore brenda orarit të punës për veprimtari dhe/ose aktivitete për qëllime zgjedhore edhe me mjetet e komunikimit elektronik, si dhe përdorimi në mënyrë të detyruar dhe të organizuar brenda orarit mësimor i nxënësve të sistemit shkollor parauniversitar për veprimtari dhe aktivitete në funksion të zgjedhjeve, ose premtimi apo ofrimi i përfitimeve nëpunësve publikë ose nxënësve për të marrë pjesë në veprimtari për qëllime zgjedhore, jashtë orarit të punës ose mësimin, si dhe ushtrimi i presionit ndaj tyre për këtë qëllim.

*d) **gjatë fushatës zgjedhore**, marrja në punë, pushimi nga puna, lirimi, lëvizja dhe transferimi në detyrë në institucionet apo entet publike, shtesat ne organiken e çdo institucioni publik e shtetëror apo emëtime provizore, me përjashtim të rasteve të përligjura. Konsiderohen raste të përligjura rastet kur lëvizja apo lirimi nga puna vjen si rrjedhojë e shkelleve, sipas legjislacionit përkatës, ose marrja në punë bëhet brenda strukturës dhe organikës në fuqi përpara fushatës zgjedhore nga institucioni apo enti publik në përmbushje të misionit të tij. Bëjnë përjashtim rastet e emergjencave për shkak të ngjarjeve të paparashikuara që diktojnë marrjen në punë.*

dh) kontrollet dhe verifikimet e bizneseve tregtare dhe operatoreve në kundërshtim me procedurat ligjore dhe veprimtarinë institucionale.

3. Lista e **veprimtarive të ndaluara** është listë e numërtuar (nga “a” tek “dh”), sikurse është e numërtuar lista e **veprimtarive të ndaluara për t’u promovuar** (nga “a” tek “d”). Kjo do të thotë se llojet e veprimtarive të ndaluara dhe të veprimtarive të ndaluara për t’u promovuar sipas vendimit të Rregullatorit nr. 9, datë 24.12.2020 janë të përcaktuara në mënyrë strikte. Atyre nuk mund t’u shtohen lloje të reja veprimtarie, nuk mund të pasurohen as nga Komisioneri, as nga KAS-i. Lista mund të pasurohet vetëm në rrugën e amendimit të vendimit të Rregullatorit nr. 9, datë 24.12.2020. Veprimtaria “me pjesëmarrjen e drejtuesit politik” nuk bën pjesë në listën e veprimtarive sipas nënpikës 1.3 të pikës 1 të nenit 3, për pasojë, nuk duhet të ishte ndaluar që të zhvillohej nga Komisioneri me shkakun se është “veprimtari e ndaluar”.
4. Mekanizimi ligjor i ndalimit paraprakisht të veprimtarive publike që përcakton pika 4 e nenit 92 të Kodit Zgjedhor i jep mundësinë KQZ-së që të shqyrtojë informacionin që ka në dispozicion nga ndërfaqja e raportimeve dhe t’i japë përgjigje dy pyetjeve themelore:
- a) a ka mundësi që qëllimi i veprimtarisë të jetë kapja e publikut votues (veprimtari publike)?
- b) a ka mundësi që dinjitarët të përcjellin mesazh elektoral në këtë veprimtari, duke keqpërdorur burimet shtetërore (veprimtari e ndaluar ose veprimtari e ndaluar për t’u promovuar)?

Në rast se përgjigjia e të dyja pyetjeve rezulton pozitive, atëherë KQZ-ja është e detyruar të urdhërojë ndalimin e zhvillimit të veprimtarisë. Kodi nuk kërkon që KQZ-ja të bëjë hetim administrativ për të provuar keqpërdorimin e burimeve shtetërore, nuk kërkon që KQZ-ja të provojë se keqpërdorimi i burimeve shtetërore do të jetë pasoja e vetme e mundshme e ngjarjes, në rast se lejon zhvillimin e veprimtarisë. Me formulimin “mund të përbëjë keqpërdorim” dispozita kërkon vetëm lindjen e dyshimit të arsyeshëm se zhvillimi i veprimtarisë mund të çojë në keqpërdorim të burimeve shtetërore. Linja e mbajtur nga Kodi udhëhiqet në këtë rast nga moto “më mirë një veprimtari më pak, se një shkelje e mundshme me shumë”.

5. Në rastin e ndaluar nga vendimi i Komisionerit nr. 212, datë 28.03.2023 veprimtaria e raportuar nga bashkia Lushnje ka qenë planifikuar si veprimtari publike (pjesëmarrja e komunitetit) dhe përmbante indikacione të forta se ishte organizuar për të promovuar investime buxhetore (inspektim të punimeve në palestrën e shkollës ‘Foto Puka’). Rrethanat e raportimit, në rastin më të pranueshëm, indikojnë zhvillimin e një **veprimtarie publike të ndaluar për t’u promovuar** në kuptimin e nën pikës 1.1 të pikës 1 të nenit 3 të vendimit të Rregullatorit nr. 9, datë 24.12.2020. Për këtë, administratës së KQZ-së do i duhej të verifikonte paraprakisht, nëse investimet publike që do inspektoheshin, ishin në kushtet që për to ishin *“vënë rishtazi apo posaçërisht në dispozicion, apo ishin transferuar fonde publike jo sipas planit buxhetor të miratuar, në periudhën 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve”*. Administrata e KQZ-së nuk e ka bërë këtë verifikim.
6. Rezulton e provuar se bashkia Lushnje nuk ka depozituar ankim në KAS ndaj vendimit të Komisionerit nr. 212, datë 28.03.2023. Vendimi i pa ankimuar dhe që ka hyrë në fuqi duhet të zbatohet nga institucionet publike që mbartin detyrimin për raportim. Veprimtaria e ndaluar nga KQZ-ja për t’u zhvilluar nuk duhet të zhvillohet. Përndryshe përgjegjësia administrative bie si mbi personin përgjegjës, ashtu dhe mbi titullarin përkatës të institucionit kur ai ka penguar zbatimin e kësaj dispozite (pika 6 e nenit 92 të Kodit Zgjedhor).
7. Rezulton e provuar, gjithashtu, se bashkia Lushnje ka vijuar me aktivitetin publik të parashikuar, edhe pse është marrë vendim nga Komisioneri për ndalimin e tij. Personi përgjegjës për lejimin e zhvillimit të veprimtarive publike të datës 30 mars, pavarësisht

ndalimit nga KQZ-ja, është znj. Erisa Qalliu, me funksion Drejtor i Burimeve Njerëzore në bashkinë Lushnje, për shkak se është personi i caktuar përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike. Duke qenë person i ngarkuar me detyra nga Kodi Zgjedhor, duhet të sanksionohet sipas pikës 1 të nenit 171 të Kodit Zgjedhor.

8. KAS vlerëson se edhe kryetari i bashkisë Lushnje gjendet në shkelje të dispozitave të Kodit Zgjedhor, për aq kohë sa ka lejuar zhvillimin e veprimtarsë të konsideruar të ndaluar nga ana e Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve. Për shkak se kryetari i bashkisë nuk bën pjesë në rrethin e personave të ngarkuara me detyra nga Kodi Zgjedhor, kryetari i bashkisë Lushnje, për mosveprimin e tij, duhet sanksionuar me masë administrative sipas nenit 171, pika 2 “Shkeljet e tjera të dispozitave të këtij Kodi, kur nuk përbëjnë vepër penale, dënohen me gjobë nga 1,000 deri në 2,500 lekë.”
9. Komisioneri ka kërkuar vendosjen e sanksionit administrativ ndaj kryetares së bashkisë Lushnje, bazuar në pikën 2 të nenit 10 të vendimit të Rregullatorit nr.9, datë 24.12.2020. Në konkurrimin midis dispozitës së pikës 2 të nenit 171 të Kodit Zgjedhor dhe dispozitës së pikës 2 të nenit 10 të vendimit të Rregullatorit nr.9, datë 24.12.2020, KAS-i ka pranuar edhe më parë (shih vendimet nr. 45, datë 04.04.2023 dhe nr. 56, datë 11.04.2023) zbatueshmërinë e dispozitës që vjen nga ligji dhe jo të dispozitës që vjen nga akti normativ i Rregullatorit. Ligji nr. 10279, datë 20.5.2010 “Për kundërvajtjet administrative” ka vendosur kufij të cilat nuk lejojnë që shkeljet që përbëjnë kundërvajtje administrative të caktohen me akte nënligjore (neni 6), sikurse ka përcaktuar se “masa e dënimit me gjobë përcaktohet nga ligji, i cili ka parashikuar kundërvajtjen administrative” (neni 10). Autorizimi i pikës 5 të nenit 91 të Kodi Zgjedhor, sipas të cilit “KQZ-ja nxjerr udhëzime të hollësishme për të përcaktuar përdorimin dhe shpërdorimin e burimeve publike”, nuk mund të përfshijë të drejtën e Rregullatorit për të caktuar me akt nënligjor masa ndëshkimi administrativ me gjobë, në kundërshtim me formulimet e ligjit nr. 10279, datë 20.5.2010 “Për kundërvajtjet administrative”

PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në nenin 21, pika 1, shkronja ‘dh’, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, Komisioni i Ankimimeve dhe Sanksioneve,

V E N D O S I:

1. Pranimin pjesërisht të kërkesës së Komisionerit për vendosjen e sanksionit administrativ ndaj zj. Eriselda Sefa, kryetare e bashkisë Lushnje dhe zj. Erisa Qalliu, person përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike të bashkisë Lushnje.
2. Vendosjen e sanksionit administrativ ndaj zj. Erisa Qalliu, person përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike të bashkisë Lushnje, në masën 5 000 (pesë mijë) Lekë, sipas nenit 171, pika 1, të ligjit 10019, datë 29.12.2008 “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar”.
3. Vendosjen e sanksionit administrativ ndaj zj. Eriselda Sefa, kryetare e bashkisë Lushnje, në masën 2 500 (dy mijë e pesëqind) Lekë, sipas nenit 171, pika 2, të ligjit 10019, datë 29.12.2008 “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar”.
4. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.
5. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Kolegjin Zgjedhor të Gjykatës së Apelit Administrativ brenda 5 (pesë) ditëve nga shpallja e tij.

Elvin LAKO - **Relator**

Elvis ÇEFA - **Anëtar**

Ilirjan RUSMALI - **Anëtar**

Koli BELE - **Anëtar**

Ledio BRAHO - **Anëtar (Mendim paralel)**

MENDIM PARALEL

1. Në shqyrtimin e kërkesës nr. 13 të Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve me objekt *“Vendosjen e sanksionit administrative ndaj znj. Eriselda Sefa, kryetar i bashkisë Lushnje dhe ndaj znj. Erisa Qalliu, person përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike, në bashkinë Lushnje”*, pavarësisht vendimmarrjes së KAS, ndaj opinion paralel në lidhje me argumentet e parashtruara nga shumica e anëtarëve të Komisionit të Ankimimeve dhe Sanksioneve (në vijim KAS) në lidhje me sanksionin administrativ të Kryetarit të Bashkisë Lushnje dhe personit përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike në këtë bashki, po ashtu ndaj mendimin që për këtë aktivitet të zhvilluar, pavarësisht ndalimit të tij, duhet të ishte vendosur sanksion administrativ edhe ndaj Partisë Socialiste të Shqipërisë.
2. Rezulton i provuar fakti se Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, me anë të vendimit nr. 212, datë 28.03.2023, ka vendosur ndalimin e zhvillimit të pesë veprimtarive publike të organizuara nga Bashkia Lushnje, me datë zhvillimi 30 mars 2023, me arsyetimin se *“aktivitetet e zhvilluara nga institucioni publik, Bashkia Lushnje me pjesëmarrjen e personave partiakë përbën veprimtari të ndaluar, në kuptim të nenit 91 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008 “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar”*.
3. Pavarësisht ndalimit të KSHZ për zhvillimin e këtyre aktiviteteve, nga denoncimet në KQZ rezulton se një nga këto aktivitete është zhvilluar. Në lidhje me sanksionimin e zhvillimit të këtij aktiviteti, jam i mendimit se ky aktivitet nuk është në shkelje të ligjit vetëm për shkak të faktit se është ndaluar nga KSHZ, por edhe sepse sipas legjislacionit në fuqi aktiviteti i zhvilluar është i ndaluar për shkak të llojit të aktivitetit.
4. Në aktivitetin *“Inspektim punimesh, palestra e shkollës “Foto Puka Lushnjë”*, kryetari i bashkisë Lushnje, njëkohësisht dhe kandidat për zgjedhjet e datës 14 maj 2023, në fjalën e saj ka artikuluar se *“... jo vetëm në qytet, por ne do të vazhdojmë edhe me kompleksin sportiv të Krutjes, i cili do të fillojë shumë shpejt nga investimi, do të vazhdojë me fushën e futbollit në Dushk, dhe më pas do të shtrihemi në të gjithë njësitë administrative në mënyrë që të gjithë të rinjtë e të gjithë territorit të Bashkisë Lushnjë të kenë mundësi për të ndjekur aktivitetet*

sportive, ...". Në po të njëjtin aktivitet ka qenë i pranishëm edhe drejtuesi politik i Partisë Socialiste për qarkun Fier, z. Taulant Balla, i cili në fjalën e tij ka artikuluar se "... kjo do t'i ketë dimensionet normale, pajisur me shumë ambiente të tjera mbështetëse, dhoma zhveshesh sepse janë të domosdoshme, qoftë për djem, qoftë për vajza, dhe është ajo që ju thashë, e vazhdojmë edhe me dy mjedise të tjera sportive ngjitur. Dhe pastaj krijohet një koncept i ndërlidhur që nga kopshti atje, fushat, kompleksi sportiv këtu i lojërave me dorë, shkollat dhe pastaj gjithë edhe kompleksi tjetër sportiv i futbollit, plus që dhe kompleksi i lojërave me dorë këtu tek shkolla tjetër "Skënder Libohova". Kështu që bëhet një koncept i integruar. Po ajo që do të na duhet është që do vazhdojmë të nxisim, dhe Eriselda në fakt ka bërë atë gjënë që duhet, për klasat sportive në bashkëpunim në fakt edhe me lëvizjen olimpike edhe me Ministren Muzhaqi. Është, do të thoja, një insistim i Kryeministrit që ne t'i rikthejmë të gjitha klasat sportive ...".

6. Siç rezulton nga përmbajtja e fjalimeve në aktivitetin e sipërcituar që është organizuar nga Bashkia Lushnje, është mbajtur fjalim me përmbajtje politike dhe elektorale nga përfaqësuesi politik i PS në qarkun Fier.

Komisioni Rregullator pranë KQZ, në zbatim të detyrimeve të parashikuara nga nenet 90 dhe 92 të K.Zgjedhor, ka nxjerrë vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 "Për rregullat e raportimit të veprimtarive me karakter publik të çdo institucioni publik, e me kapital shtetëror, agjencie, enteve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve". Në nenin 1 të këtij vendimi që përcakton qëllimin dhe objektin e tij, Komisioni Rregullator, ka përcaktuar se ky akt normativ është nxjerrë "**... me synim garantimin dhe sigurimin e paanshmërisë dhe trajtimit të barabartë të kandidatëve dhe të partive politike, krijimin e kushteve të drejta e të barabarta për të gjithë kandidatët dhe partitë politike që marrin pjesë në procesin zgjedhor, si dhe për mospërdorimin e fondeve dhe të burimeve publike për qëllime partiake**". Në nenin 7 shkronjat "dh" dhe "e" të këtij vendimi ku parashikohen detyrat e sekretarëve të përgjithshëm të institucioneve publike, të pavarura e të varësisë, ndër të tjera parashikohet se "**1. Sekretarët e përgjithshëm të institucioneve publike qendrore e vendore, të pavarura e të varësisë, kryetarët e bashkive,**

prefektët, drejtuesit e njësive administrative dhe drejtuesit e institucioneve të varësisë: ... dh) marrin masa për ndalimin e iniciativave elektorale ndikuese, diktuese dhe urdhëruese apo të propagandës politike, në funksion të fushatës zgjedhore, në institucionet publike përkatëse; e) marrin masa dhe realizojnë monitorimin e zbatimit të tyre, për të penguar keqpërdorimin dhe garantuar mospërdorimin e: ... v) veprimtarisë shtetërore për të favorizuar subjekte të caktuara zgjedhore”.

Ndaj unë i qëndroj opinionit që është e qartë që shfrytëzimi i aktivitetit të organizuar nga Bashkia Lushnje për përcjelljen e mesazheve elektorale propagandistike, cënon sigurimin e paanshmërisë dhe trajtimit të barabartë të kandidatëve dhe të partive politike dhe krijon kushte të pabarabarta (disfavorizuese) për kandidatët e tjerë apo për partitë e tjera politike që marrin pjesë në zgjedhje. Nëse një sjellje e tillë e një kryetari bashkie nuk do të konsiderohej në kundërshtim me qëllimin dhe objektin e vendimit të sipërcituar të Komisionit Rregullator, atëherë duhet të pranojmë se kemi të bëjmë me një akt normativ të pazbatueshëm. Po në të njëjtin përfundim do të dilej edhe në lidhje me nenin 91 të K.Zgjedhor nëse do të pranohet që një aktivitet si ai i organizuar nga Bashkia Lushnje nuk cënon sigurimin e paanshmërisë dhe trajtimit të barabartë të kandidatëve dhe të partive politike. Është alogjike të mendosh se një aktivitet i organizuar nga Bashkia Lushnje, mund të organizohet pa përdorur asnjë burim të saj, në kuptim të burimeve sipas nenit 91 të K.Zgjedhor. Dy janë mundësitë për të organizuar aktivitete të tilla: 1. Aktivitet i organizuar nga Bashkia Lushnje dhe që ka përdorim të burimeve të Bashkisë Lushnje; ose 2. Aktivitet politik i kandidatit për Bashkinë Lushnje me burime që duhet të deklarohen nga partia politike që e mbështet ose vetë kandidati në kuptim të fushatës zgjedhore. Një aktivitet me status të ndryshëm nga këto më sipër, nuk mund të ketë ku organizator të jetë Bashkia Lushnje apo Kryetari i Bashkisë Lushnje.

6. Për sa më sipër, në ndryshim nga shumica e anëtarëve të KAS, unë ndaj mendimin se sanksionimi i Kryetarit të Bashkisë Lushnje dhe personit përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike të Bashkisë Lushnje nuk duhet të bazohet vetëm në faktin se aktiviteti është ndaluar paraprakisht nga KSHZ, por edhe se vetë natyra e aktivitetit është e tillë që është i ndaluar nga K.Zgjedhor dhe nga vendimi i sipërcituar i Komisionit Rregullator.

7. Po ashtu, në rastin objekt shqyrtimi duhet të ishte sanksionuar administrativisht edhe Partia Socialiste e Shqipërisë në zbatim të nenit 172 pika 1 e K.Zgjedhor, për atë kohë sa nga propaganda elektorale e kryer në këto aktivitete, është favorizuar pikërisht Partia Socialiste e Shqipërisë.

Anëtar: Ledio Braho