



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve

Data: 5 Maj 2023

Nr: 442

Ora: 12:30

V E N D I M

P Ë R

**SHQYRTIMIN ADMINISTRATIV TË DENONCIMIT NR. 350 ID, TË KOALICIONIT PËR REFORMA, INTEGRIM DHE INSTITUCIONE TË KONSOLIDUARA NDAJ MINISTRISË SË INFRASTRUKTURËS DHE ENERGJISË, MINISTRISË SË TURIZMIT DHE MJEDISIT, MINISTRISË SË KULTURËS, MINISTRISË SË DREJTËSISË, MINISTRISË SË SHËNDETËSISË DHE MBROJTJES SOCIALE, MINISTRISË SË FINANCEVE DHE EKONOMISË SI DHE NDAJ ZV. KRYEMINISTRIT, MINISTRIT TË TURIZMIT DHE MJEDISIT, MINISTRIT TË KULTURËS, MINISTRIT TË BRENDSHËM, MINISTRIT TË SHËNDETËSISË DHE MBROJTJES SOCIALE, MINISTRIT TË FINANCEVE DHE EKONOMISË, MINISTRIT TË BUJQËSISË DHE ZHVILLIMIT RURAL, MINISTRIT TË SHTETIT PËR STANDARTET DHE SHËRBIMET, MINISTRIT PËR MARRËDHËNIET ME PARLAMENTIN, MINISTRIT TË SHTETIT PËR MBROJTJEN E SIPËRMARRJES, PËR SHKELJE ADMINISTRATIVE PËR ZGJEDHJET PËR ORGANET E QEVERISJES VENDORE TË DATËS 14 MAJ 2023**

Sot më datë 5 Maj 2023, unë Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve mora në shqyrtim çështjen administrative me:

**KËRKUES:** Koalicioni për Reforma, Integrim dhe Institucione të Konsoliduara (KRIIK)

**SUBJEKT:** Zj. Viola Haxhiademi, Sekretar i Përgjithshëm në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë;  
Zj. Ledina Agalliu, Sekretar i Përgjithshëm në Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit;  
Zj. Zerina Bruci, Sekretar i Përgjithshëm në Ministrinë e Kulturës;  
Z. Ismail Shehu, Sekretar i Përgjithshëm në Ministrinë e Drejtësisë;  
Zj. Joana Duro, Sekretar i Përgjithshëm në Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale;  
Zj. Risena Xhaja, Sekretar i Përgjithshëm në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë;  
Zj. Belinda Balluku, Zv. Kryeministër dhe Ministrër i Infrastrukturës dhe Energjisë;



Zj. Mirela Kumbaro, Ministër i Turizmit dhe Mjedisit;  
Zj. Elva Margariti, Ministër i Kulturës;  
Z. Bledar Çuçi, Ministër i Brendshëm;  
Zj. Ogerta Manastirliu, Ministër i Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale;  
Zj. Delina Ibrahimaj, Ministër i Financave dhe Ekonomisë;  
Zj. Frida Krifca, Ministër i Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural;  
Zj. Milva Ikonomi, Ministër i Shtetit për Standardet e Shërbimeve;  
Zj. Elisa Spiropali, Ministrë i Shtetit për Marrëdhëniet me Parlamentin;  
Zj. Edona Bilali, Ministër i Shtetit për Mbrojtjen e Sipërmarrjes.

**OBJEKT:** Shqyrtim administrativ ndaj Sekretarëve të Përgjithshëm të disa ministrive dhe disa Ministrave

**BAZA LIGJORE:** Në mbështetje të nenit 19, pika 1, shkronjat “dh”, “f” dhe “n”, pika 2, neneve 91, 92, nenit 171, pika 1, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, vendimit nr. 9, datë 9.3.2021, dhe vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator

Në përfundim të këtij shqyrtimi,

#### **KONSTATOJ:**

Komisioni Qendror i Zgjedhjeve, ka marrë indicie për publikimin e postimeve me përmbajtje elektorale, në rrjetin social “Facebook”, nga faqja faqet zyrtare të 6 (pesë) ministrive dhe 10 (dhjetë) ministrave, për të cilat pretendohet nga denoncuesi se postime me përmbajtje partiake në faqet zyrtare, përbëjnë përdorim të burimeve publike.

Denoncimet janë marrë nëpërmjet provave link dhe materialeve fotografike, të administruara nga Komisioni Qendror i Zgjedhjeve, nëpërmjet raportit të KRIIK, të datës 24 Prill 2023, “Për gjetjet dhe rekomandimet për javën 14 Prill- 20 Prill 2023”.

Neni 19, pika 1, shkronjat “dh”, “f” dhe “n” e pika 2, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar përcakton kompetencat që ushtron Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve.

Mbështetur në përcaktimet e nenit 8, pika 3, të vendimit nr. 9, datë 9.3.2021, të Komisionit Rregullator, u shqyrtua paraprakisht çështja dhe u vlerësua se informacioni apo të dhënat e treguara krijojnë një bazë të mjaftueshme për t’u nisur hetimi administrativ.

Referuar nenit 7, të ligjit nr. 10279, datë 20.05.2010, “Për kundravajtjet administrative”, kompetenca për konstatimin e kundërvajtjes, me përjashtim të rasteve kur ligji parashikon

ndryshe, i takon organit administrativ, përgjegjës për zbatimin e ligjit të posaçëm, titullarit të organit administrativ, që merret me zbatimin e ligjit, në rastet kur ligji nuk shprehet për kompetencën për shqyrtimin e kundërvajtjes dhe nxjerrjen e vendimit përkatës.

Në vijim të procedurës administrative, filloi shqyrtimi administrative i denoncimit.

Denoncuesi nëpërmjet denoncimit pretendon si vijon:

*“Përgjatë gjithë periudhës parazgjedhore prej nisjes së periudhës katërmujore më datë 13 janar 2023, ashtu si dhe më parë, e deri më sot, në një pjesë të konsiderueshme të Faqeve Zyrtare në Facebook të Bashkive të vendit janë përdorur sloganet elektorale të Partisë Socialiste, në formën e hashtag-eve (#).*

*Tipikisht janë përdorur sloganet:*

***Të bashkuar, jo të ndarë;***

***Shqipëria e ardhmja jonë; dhe***

***S’ka kohë për pushim.***

*Dy prej këtyre sloganeve janë përdorur fillimisht prej Partisë Socialiste si slogane elektorale gjatë Zgjedhjeve për Kuvendin të vitit 2021, e në vazhdim, ndërsa i treti si slogan i Partisë Socialiste prej marsit 2022.*

*Konkretisht:*

- 1. Slogani “SkaKohëPërPushim”, ka qenë zyrtarisht slogani i fushatës elektorale të Partisë Socialiste gjatë Zgjedhjeve për Kuvendin të vitit 2021.  
Kryetari i PS dhe kryeministri i vendit Z Rama, është shprehur para zgjedhjeve të vitit 2021 se “Programi i PS-së do të jetë i shtrirë në kohë, për një Shqipëri të vitit 2030 ndërsa slogani është: “S’ka kohë për pushim”.*
- 2. Slogani “Shqipëria, e ardhmja jonë” është përdorur gjithashtu gjatë fushatës për Zgjedhjet për Kuvendin të vitit 2021 në të gjithë materialet propagandistike të Partisë Socialiste.  
Për më shumë shihni link-un: “Shqipëria, e ardhmja jonë”/ Publikohet slogani i PS-së në zgjedhjet e 25 prillit”).*
- 3. Slogani “Të bashkuar, jo të ndarë” është slogani i përdorur nga Partia Socialiste në Kongresin e saj të Prillit 2022, si një slogan i cili do të përdorej më pas në mënyrë të vazhdueshme nga Kryeministri Rama dhe në aktivitetet zyrtare të Partisë Socialiste dhe përfaqësuesve të saj.*

*Dy sloganet e para janë shpallur publikisht dhe përdorur nga Partia Socialiste si slogane të fushatës elektorale në zgjedhjet e vitit 2021 e në vazhdim, përfshi zgjedhjet e pjesshme të 6 marsit 2022, ndërsa i treti lidhet drejtpërdrejt me Partinë Socialiste e vazhdon e përdoret në mënyrë të vazhdueshme prej përfaqësuesve të saj.*

Postime të shoqëruara me përdorimin e hashtag-eve të sipërpërmendura gjenden në Faqet Zyrtare të Ministrive dhe Ministrave:

1. Faqja zyrtare në Facebook e Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë;
2. Faqja zyrtare në Facebook e Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit;
3. Faqja zyrtare në Facebook e Ministrisë së Kulturës;
4. Faqja zyrtare në Facebook e Ministrisë së Drejtësisë;
5. Faqja zyrtare në Facebook e Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale;
6. Faqja zyrtare në Facebook e Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë;
7. Faqja zyrtare në Facebook e Zv. Kryeministres dhe Ministres së Infrastrukturës dhe Energjisë;
8. Faqja zyrtare në Facebook e Ministres së Kulturës;
9. Faqja zyrtare në Facebook e Ministres së Turizmit dhe Mjedisit;
10. Faqja zyrtare në Facebook e Ministres së Financave dhe Ekonomisë;
11. Faqja zyrtare në Facebook e Ministrit të Brendshëm;
12. Faqja zyrtare në Facebook e Ministres së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale;
13. Faqja zyrtare në Facebook e Ministres së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural;
14. Faqja zyrtare në Facebook e Ministres së Shtetit për Standardet e Shërbimeve;
15. Faqja zyrtare në Facebook e Ministres së Shtetit për Marrëdhëniet me Parlamentin;
16. Faqja zyrtare në Facebook e Ministres së Shtetit për Mbrojtjen e Sipërmarrjes.

Pas administrimit të provave dhe shqyrtimit të tyre, provohet se të gjitha postimet dhe ripostimet në faqet zyrtare të rrjetit social “Facebook”, të institucioneve subjekt i këtij denoncimi, janë përdorur hashtag dhe slogane me përmbajtje elektorale.

Nga verifikimet paraprake dhe provat e administruara vlerësoj se faqet e rrjetit social “Facebook”, me emrin Ministrive, janë faqe zyrtare të këtyre institucioneve.

Kodi Zgjedhor në nenin 91, pika 1 parashikon se **“Me përjashtim të rasteve të parashikuara me ligj, nuk mund të përdoren ose të vihen në mbështetje të kandidatëve, të partive politike ose të koalicioneve në zgjedhje burime të organeve apo enteve publike në nivel qendror ose vendor, apo çdo lloj enti tjetër ku shteti zotëron kapitale apo kuota ose/dhe emëron shumicën e organit mbikëqyrës apo organit administruar të entit, pavarësisht nga burimi i kapitalit ose pronësia”**. Po ky nen parashikon se **“burime” quhen asetet e luajtshme dhe të paluajtshme, të parashikuara në nenin 142 të Kodit Civil, si dhe çdo burim njerëzor i institucionit**.

Vënia në dispozicion e faqeve zyrtare në “facebook” apo çdo mjeti tjetër elektornik (media sociale) të institucioneve publike për publikimin e postimeve apo të ripostimeve të cilat përmbajnë hashtag #, slogane me karakter politik/elektoral në zgjedhje, apo thirrje për mbështetje në zgjedhje nga ana e këtyre institucioneve përbën përdorim të burimeve publike.

Në kushtet ku nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, Ministria e Turizmit dhe Mjedisit, Ministria e Kulturës, e Drejtësisë, Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale dhe Ministria e Financave dhe Ekonomisë, objekt denoncimi, kanë bërë një sërë publikimesh të cilat përmbajnë hashtag # dhe slogane me karakter politik/elektoral, duke keqpërdorur, këto llogari institucionale që përbëjnë burim publik, vlerësohet se jemi përpara një shkelje administrative të Kodit Zgjedhor, pasi vërehet qartazi promovimi i subjekteve zgjedhore, në zgjedhjet vendore të 14 Maj 2023.

Nga verifikimi paraprak në fazën e administrimit të denoncimit dhe më pas të shqyrtimit, ndaj postimeve në rrjetin social “Facebook”, të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë”, rezulton që nuk ka asnjë postim me përmbajtje elektorale sikurse pretendohet nga denoncuesi.

Në lidhje me postimet e Zv. Kryeministres dhe Ministres Belinda Balluku, Ministres së Turizmit dhe Mjedisit, Ministres së Kulturës, Ministrit të Brendshëm, Ministres së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, Ministres së Financave dhe Ekonomisë, Ministres së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, Ministres së Shtetit për Standardet e Shërbimeve, Ministres së Shtetit për Marrëdhëniet me Parlamentin dhe Ministres së Shtetit për Mbrojtjen e Sipërmarrjes, pas verifikimit të kryer, u vlerësua se postimet në llogaritë personale të tyre, nuk mund të përbëjnë prova të mjaftueshme për të provuar lidhjen midis postimit dhe shkeljes administrative. Ministri është edhe funksionar politik dhe si i tillë mund të postojë në faqen personale mesazhe politike, promovim të nismave politike, festimi i arritjeve politike apo cdo lloj mesazhi tjetër politik.

Marrëdhëniet personale apo postimet në llogaritë personale në facebook të ministrave, dalin jashtë fushës së zbatimit dhe objekti të rregullimit të Kodit Zgjedhor dhe akteve normative në fuqi dhe si të tilla nuk mund të trajtohen nga Komisioni Qendror i Zgjedhjeve. Parashikimi i ndalimeve për sa i përket këtyre postimeve me natyrë politike interferon në liritë themelore sic janë liria për tu shprehur si dhe liritë dhe të drejtat politike. Për pasojë duhet të pushohet shqyrtimi administrativ për objektin e shqyrtimit nga pika 7 deri në pikën 16 të denoncimit.

Për sa më sipër, në mbështetje të dokumentacionit të disponuar, provave dhe fakteve të administruara gjatë hetimit administrativ rezultoi se rasti objekt shqyrtimi për pikat 3, 5, 7, 9, 11, të denoncimit të administruar përbëjnë shkelje të nenit 171, pika 1, të Kodit Zgjedhor, dhe kur shkelja nuk përbën vepër penale, dënohet me gjobë nga 3000 (tre mijë) deri në 90 000 (nëntëdhjetë mijë) lekë.

#### **PËR KËTO ARSYE:**

Bazuar në nenin 19, pika 1, shkronjat “dh”, “f” dhe “n”, pika 2, nenet 91, 92, neni 171, pika 1, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, vendimit nr. 9, datë 9.3.2021, dhe vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionit Qendror të Zgjedhjeve

Data: 5 Maj 2023    Nr: 442  
Ora: 12:30



“Për shqyrtimin administrativ të denoncimit 350 ID”

## V E N D O S:

1. T'i propozojë Komisionit të Ankimimeve dhe Sanksioneve marrjen e masës administrative, në vlerën 3 000 (tre mijë) lekë për:
  - a) Zj. Ledina Agalliu, Sekretar i Përgjithshëm në Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit;
  - b) Zj. Zerina Bruçi, Sekretar i Përgjithshëm në Ministrinë e Kulturës;
  - c) Z. Ismail Shehu, Sekretar i Përgjithshëm në Ministrinë e Drejtësisë;
  - d) Zj. Joana Duro, Sekretar i Përgjithshëm në Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale;
  - e) Zj. Risena Xhaja, sekretar i përgjithshëm në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë.
2. Moskonstatimin e shkeljes dhe pushimin e procedimit administrativ ndaj:
  - a) Viola Haxhiademi, Sekretar i Përgjithshëm në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë;
  - b) Zj. Belinda Balluku, Zv. Kryeministër dhe Ministrër i Infrastrukturës dhe Energjisë;
  - c) Zj. Mirela Kumbaro, Ministër i Turizmit dhe Mjedisit;
  - d) Zj. Elva Margariti, Ministër i Kulturës;
  - e) Z. Bledar Çuçi, Ministër i Brendshëm;
  - f) Zj. Ogerta Manastirliu, Ministër i Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale;
  - g) Zj. Delina Ibrahimaj, Ministër i Financave dhe Ekonomisë;
  - h) Zj. Frida Krifca, Ministër i Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural;
  - i) Zj. Milva Ikononi, Ministër i Shtetit për Standardet e Shërbimeve;
  - j) Zj. Elisa Spiropali, Ministrër i Shtetit për Marrëdhëniet me Parlamentin;
  - k) Zj. Edona Bilali, Ministër i Shtetit për Mbrojtjen e Sipërmarrjes.
3. Urdhëroj fshirjen e menjëhershme nga faqet zyrtare të rrjetit social "Facebook", të secilës Ministri, të çdo postimi apo ripostimi në të cilat janë përdorur hashtag me përmbajtje elektorale.
4. Rezultatet e këtij vendimi i njoftohen palëve nëpërmjet postës elektronike.
5. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen elektronike zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.
6. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Komisionin e Ankimimeve dhe Sanksioneve brenda 3 (tre) ditëve nga shpallja e tij.

**Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve**

**Ilirjan CELIBASHI**

Data: 5 Maj 2023

Nr: 442

Ora: 12:30



“Për shqyrtimin administrativ të denoncimit 350 ID”

Data: 5 Maj 2023

Nr: 442  
Ora: 12:30



“Për shqyrtimin administrativ të denoncimit 350 ID”