



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

Komisioni i Ankimimeve dhe Sanksioneve

Data: 13.03.2023

Nr: 22

Ora: 10:30

VENDIM

**PËR MOSPRANIMIN PËR SHQYRTIM TË KËRKESËS ANKIMORE NR. 31, DATË
11.03.2023 TË DEPOZITUAR NGA PARTIA DEMOKRATIKE E SHQIPËRISË**

Komisioni i Ankimimeve dhe Sanksioneve në mbledhjen e datës 13.03.2023, me pjesëmarrjen e:

Koli	BELE	-	Relator
Elvin	LAKO	-	Anëtar
Elvis	ÇEFA	-	Anëtar
Ilirjan	RUSMALI	-	Anëtar
Ledio	BRAHO	-	Anëtar

Shqyrtoi çështjen me:

KËRKUES: Partia Demokratike e Shqipërisë

OBJEKT: Kundërshtim i vendimit nr. 158, datë 09.03.2023 të Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve “Për shqyrtimin e kërkesës së PD”, për regjistrimin si subjekt zgjedhor në zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të datës 14 maj 2023” si dhe Detyrimin e Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve të regjistrojë si subjekt zgjedhor “Partinë Demokratike të Shqipërisë” sipas kërkesës nr. 27, datë 05.03.2023.

BAZË LIGJORE:

Nenet 21, 123/1, 126 dhe 130 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008 “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar dhe të nenit 17, pika 3, shkronja “b”, neni 34, shkronja “b” dhe neni 35 të vendimit nr. 03, datë 06.11.2020, të Komisionit Rregullator, “Për mënyrën e funksionimit dhe zhvillimit të seancave të Komisionit të Ankimimeve dhe Sanksioneve”

Komisioni i Ankimimeve dhe Sanksioneve pasi shqyrtoi dokumentacionin e paraqitur,

VËREN:

1. Në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve është depozituar kërkesa me nr. 1337 Prot., datë 06.03.2023 në emër të Partisë Demokratike për regjistrimin e kësaj partie si subjekt zgjedhor në zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të datës 14.05.2023. Kërkesa është nënshkruar nga z. Indrit Sefa me autorizim nga z. Lulzim Basha në cilësinë e kryetarit të partisë.
2. Gjatë shqyrtimit të kësaj kërkesë, Komisioneri Shtetëror ka konstatuar se:
 - Autorizimi i “z. Lulzim Basha për z. Enkelejd Alibej, z. Gazment Bardhi dhe z. Indrit Sefa që veçmas, ose të gjithë bashkë ... të paraqesin kërkesën për regjistrimin e PD-së si subjekt zgjedhor në zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të vitit 2023” është pamjaftueshmërisht i qartë (pamjaftueshmërisht specifik) dhe
 - Deklarata solemne e zgjedhjeve nuk është nënshkruar nga kryetari i partisë z. Lulzim Basha, sikurse kërkohet obligatorisht nga shkronja “e” e nenit 64 të Kodit Zgjedhor.
3. Mbështetur në konstatimet e sipërcituara, Komisioneri ka marrë vendimin nr.158, datë 09.03.2023 “Për shqyrtimin e kërkesës së “Partisë Demokratike” për regjistrimin si subjekt zgjedhor për zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të datës 14 maj 2023”, me të cilin ka vendosur “kthimin për plotësim të dokumentacionit për regjistrim si subjekt zgjedhor për zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të datës 14 Maj 2023, “Partisë Demokratike””.

4. Kërkuesi ka paraqitur ankim në KAS kundër vendimit të Komisionerit nr.158, datë 09.03.2023, me të cilin kërkon shfuqizimin e vendimit dhe detyrimin e Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve të regjistrojë si subjekt zgjedhor “Partia Demokratike e Shqipërisë” sipas kërkesës nr. 27, datë 05.03.2023 dhe dokumentacionit shoqërues të saj, të paraqitur në emër të Partisë Demokratike nga përfaqësuesi z. Indrit Sefa, ose urdhërimin e regjistrimit si subjekt zgjedhor të “Partisë Demokratike të Shqipërisë”. Kërkesa ankimore është regjistruar në KQZ më datë 11.03.2023. Me shortin e datës 12.03.2023 u caktua relator anëtar Koli Bele, i cili caktoi seancën e shqyrtimit paraprak, ditën e hënë më datë 13.03.2023, ora 10:30.
5. Në seancën e shqyrtimit paraprak morën pjesë ankuesi Partia Demokratike e Shqipërisë, z. Enkelejd Alibeaj, përfaqësuar nga z. Rezart Kthupi, përfaqësuesit e administratës së KQZ-së me Sekretarin e Përgjithshëm z. Ylli Merkaj në krye, dhe palë e interesuar Partia Demokratike me kryetar z. Sali Berisha, përfaqësuar nga z. Ledio Nuraj dhe z. Franci Nuri.

KAS-i konstatoi:

1. Neni 130 i Kodit Zgjedhor i kërkon KAS-it që, në seancën e shqyrtimit paraprak, të verifikojë:
 - a) kompetencën e KAS-it për shqyrtimin e ankimit;
 - b) legjitimitimin e ankuesit; dhe
 - c) respektimin e afateve ligjore për ankimin.

përpara se të kalojë në shqyrtimin në themel të saj.

2. Kërkesa ankimore është protokolluar në KQZ me nr.1605 prot., të datës 11.03.2023, brenda afatit tre ditor që përcakton pika 5, e nenit 124 të Kodit Zgjedhor.
3. Ankuesi legjitimohet në kërkimin e tij për shkak se vendimi i Komisionerit nr. 158, datë 09.03.2023 prek drejtpërdrejt interesat e tij të ligjshme, konkretisht të drejtën për të kërkuar regjistrimin si subjekt zgjedhor në zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore.
4. Vendimi i Komisionerit nr. 158, datë 09.03.2023 është për nga natyra e tij vendim i ndërmjetëm. Ai nuk i ka dhënë zgjidhje në themel kërkesës me nr. 1337 Prot., datë 06.03.2023. Komisioneri e ka detyrim ligjor që të shprehet me vendim për pranimin ose rrëzimin e saj. KAS-i është

instancë e ankimit administrativ dhe jo instancë e shqyrtimit fillestar të kërkesave. KAS-i nuk mund të ushtrojë kompetenca, të cilat nuk i janë ngarkuar shprehimisht nga ligji. Kjo do të thotë se ai nuk mund të shprehet për themelin e kërkesave, pa u shprehur më parë Komisioneri si organ kompetent për shqyrtimin dhe zgjidhjen e tyre. KAS-i nuk ka kompetencë “për urdhërimin e regjistrimit si subjekt zgjedhor të “Partisë Demokratike të Shqipërisë”” si instancë fillestare, sikurse i kërkohet nga ankuesi.

5. Vendimi i Komisionerit nr.158, datë 09.03.2023 është vendim i ndërmjetëm. Kodi Zgjedhor nuk përmban dispozita të veçanta për vendimet e ndërmjetme që merren nga organet e tij në një procedurë administrative. Duke qenë se Komisioneri vepron gjatë shqyrtimit të kërkesave në cilësinë e përgjithshme të një *“organi publik në procedurë administrative”*, për të vlejné dhe janë të zbatueshme dispozitat e Kodit të Procedurave Administrative që rregullojnë vendimet e ndërmjetme. Në nenin 67, të Kodit të Procedurave Administrative përcaktohet se vendimet e ndërmjetme merren *“kur gjykohet se mosmarrja e masave të caktuara do të shkaktonte një dëm të rëndë e të pariparueshëm mbi interesin publik, apo të drejtave ose interesave të ligjshëm të palëve”*. Në gjykimin e Komisionerit, mosplotësimi i dokumentacionit shoqërues të kërkesës nga ana e kërkuesit “Partia Demokratike” me kryetar z. Lulzim Basha do të sillte mosregjistrimin e kërkuesit si subjekt zgjedhor. Në shkronjën “ b” të pikës 1, të nenit 68 të tij përcaktohet se vendimet e ndërmjetme bien nga fuqia kur mbaron afati i caktuar në to. Pika 2, e nenit 130 të KPrA e kategorizon vendimin e ndërmjetëm si veprim procedural (*veprimi procedural është çdo akt, veprim apo mosveprim i organit publik gjatë procedurës administrative, që nuk është një akt administrativ përfundimtar*), kurse pika 3, e të njëjtit nen përcakton se ndaj vendimit të ndërmjetëm (veprimit procedural) mund të bëhet ankim i veçantë *“vetëm kur ankimi parashikohet shprehimisht nga ligji”*. Kodi Zgjedhor nuk ka përcaktime të shprehura për të drejtën e ankimit të veçantë ndaj vendimeve të ndërmjetme.
6. Në respekt të dispozitave të sipërcituara të Kodit të Procedurave Administrative, KAS-i konstaton se vendimi nr. 158, datë 09.03.2023 ka rënë nga fuqia në orën 10, të datës 11.03.2023 dhe se përcaktimi i pikës 3 të dispozitivit të tij është i pavlefshëm. Ndaj vendimeve të ndërmjetme të Komisionerit nuk mund të ushtrohet ankim i veçantë, për shkak se kjo e drejtë

nuk është përcaktuar shprehimisht në Kodin Zgjedhor. Vendimet e ndërmjetme të tij mund të ankimohen vetëm bashkë me ankimin ndaj vendimit përfundimtar të procedurës konkrete administrative.

7. KAS-i nuk mund të pranojë kërkesën për “shfuqizimin e vendimit” kur vendimi ka rënë nga fuqia dhe nuk mund të detyrojë Komisionerin “të regjistrojë si subjekt zgjedhor “Partia Demokratike e Shqipërisë” sipas kërkesës nr. 27, datë 05.03.2023 dhe dokumentacionit shoqërues të saj, të paraqitur në emër të Partisë Demokratike nga përfaqësuesi z. Indrit Sefa”, në një kohë kur komisioneri është në procedurë shqyrtimi dhe nuk ka dalë me vendim përfundimtar në lidhje me kërkesën.
8. KAS-i konstaton se vendimi i Komisionerit për regjistrimin ose jo të kërkuesit si subjekt zgjedhor nuk mund të merret përtej afatit të përcaktuar nga pika 1, e nenit 65 të Kodit Zgjedhor, sepse përndryshe Komisioneri do të cënonte një të drejtë të rëndësishme të kërkuesit në cilësinë e tij si subjekt zgjedhor, të drejtën për të formuar dhe marrë pjesë në koalicione zgjedhore në shkallë vendi.
9. Rrëzimi i kërtimeve të paraqitura në këtë kërkesë ankimore, për shkaqet e cituara më lart, nuk prek të drejtën e kërkuesit për t’u ankuar ndaj vendimit përfundimtar të Komisionerit lidhur me kërkesën me nr. 1337 Prot., datë 06.03.2023 në emër të Partisë Demokratike për regjistrimin e kësaj partie si subjekt zgjedhor në zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të datës 14.05.2023. Në bazë të Kodit të Procedurave Administrative (neni 128), kërkuesi gëzon të drejtën e plotë që, nëse Komisioneri nuk del me vendim përfundimtar lidhur me kërkesën e sipërcituar (mosveprim administrativ), të depozitojë ankim në KAS ndaj Komisionerit për mosmarrje vendimi lidhur me kërkesën.

PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në nenin 21, pika 1, shkronja “b” dhe nenin 129, pika 3, shkronja “b” të ligjit nr. 10019 datë 29.12.2008 “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, në emër të KQZ-së, KAS

VENDOSI:

1. Mospranimin për shqyrtim të kërkesës ankimore të paraqitur nga ankuesi “Partia Demokratike”;
2. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen elektronike zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.
3. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Kolegjin Zgjedhor të Gjykatës së Apelit Administrativ brenda 5 (pesë) ditëve nga shpallja e tij.

Koli	BELE	-	Relator
Ledio	BRAHO	-	Anëtar
Elvin	LAKO	-	Anëtar
Elvis	ÇEFA	-	Anëtar
Ilirjan	RUSMALI	-	Anëtar