



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

KOMISIONIERI SHTETËROR I ZGJEDHJEVE

Data: 9.3.2023

Nr: 158

Ora: 10:00

V E N D I M

P Ë R

SHQYRTIMIN E KËRKESËS SË “PARTISË DEMOKRATIKE” PËR REGJISTRIMIN SI SUBJEKT ZGJEDHOR  
PËR ZGJEDHJET PËR ORGANET E QEVERISJES VENDORE TË DATËS 14 MAJ 2023

Sot më datë 9.3.2023, në seancë publike, mora në shqyrtim kërkesën me nr.1329 prot., datë 5.3.2023, dhe kërkesë me nr.1337 prot., datë 6.3.2023, me:

**Kërkues:** 1) Z. Indrit Sefa, në cilësinë e përfaqësuesit të z. Lulëzim Basha si kryetar i “Partisë Demokratike”.

2) Z. Sali Berisha, përfaqësuar nga z. Ledio Nuraj dhe z. Franci Nuri.

**Objekti:** Regjistrimi i “Partisë Demokratike”/Partisë Demokratike të Shqipërisë si subjekt zgjedhor për zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të datës 14 maj 2023.

**Baza ligjore:** Neni 64, i ligjit nr.10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar.

Pasi shqyrtova dokumentacionin bashkëlidhur kërkesave si dhe dëgjova pretendimet e kërkuesve,

V Ë R E J:

Presidenti i Republikës, me dekretin nr.13864, datë 24.10.2022, ka caktuar datën 14 maj 2023 si datën e zhvillimit të zgjedhjeve për organet e qeverisjes vendore.

“Partia Demokratike e Shqipërisë”, nëpërmjet z. Indrit Sefa, si i autorizuar nga z. Lulzim Basha në cilësinë e kryetarit të partisë, ka depozituar pranë Komisionit Qendror të Zgjedhjeve kërkesën me

Data: 9.3.2023 Nr: 158  
Ora: 10:00



Për shqyrtimin e kërkesës “Partisë Demokratike”, për regjistrimin si subjekt zgjedhor për zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të datës 14 maj 2023.

nr.1337 prot, datë 6.5.2023, për t'u regjistruar kjo parti si subjekt zgjedhor në zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore që do të zhvillohen më datë 14 maj 2023.

Z. Sali Berisha ka depozituar pranë Komisionit Qendror të Zgjedhjeve kërkesën me nr.1329 prot, datë 5.3.2023, për t'u regjistruar "Partia Demokratike" si subjekt zgjedhor në zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore që do të zhvillohen në datën 14 maj 2023.

Nga shqyrtimi i dokumentacionit evidentohet se kërkesat e depozituara në KQZ nga kërkuesit e sipërcituar lidhen midis tyre për nga objekti, pasi bëhet fjalë për të njëjtën parti politike që kërkon të regjistrohet si subjekt zgjedhor dhe, për këtë arsye, duhet të shqyrtohen së bashku.

Kërkuesi z. Indrit Sefa, në cilësinë e të autorizuarit nga z. Lulzim Basha, për të kërkuar regjistrimin e Partisë Demokratike të Shqipërisë, ka paraqitur si dokumentet shoqëruese të kërkesës sa vijon:

- a) Vërtetimi i lëshuar nga Zyra e Regjistrimit të Partive Politike, pranë Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë, datë 15.2.2023, nëpërmjet të cilit vërtetohet se partia "Partia Demokratike", me initiale "PD" ose "PDSH", me kryetar z. Lulzim Basha rezulton e regjistruar në dokumentacionin e kësaj zyre;
- b) Autorizimi i përgjithshëm i nënshkruar nga z. Lulzim Basha me datë 18 mars 2022;
- c) Deklarata e angazhimit solemn e nënshkruar nga z. Enkelejd Alibeaj;
- ç) Deklarata për hapjen e llogarisë së posaçme bankare të partisë politike, (Model KQZ-04-03) e nënshkruar nga z. Indrit Sefa.

Nga dokumentacioni si më sipër, si dhe nga përmbajtja e kërkesës rezulton se:

- a) Emri zyrtar i partisë është "Partia Demokratike e Shqipërisë", me shkronja nistore "PD" ose "PDSH", me adresë, "Bulevardi Zhan D'Ark", nr.11, Tiranë;
- b) Kryetari i partisë është z. Lulzim Basha, me adresë, "Bulevardi Zhan D'Ark", nr.11, Tiranë;
- c) Financieri i partisë është z. Ilir Dervishi, me adresë, rruga "Kavajës", kompleksi "Square 21", hyrja 2, kati 4, ap.11, Tiranë;
- ç) Personi përgjegjës për komunikim me KQZ-në është z. Indrit Sefa, me adresë, rruga "Kavajës", kompleksi "Square 21", hyrja 2, kati 4, Ap.11, Tiranë;
- d) Specimeni i vulës së partisë është i specifikuar.

Kërkuesi z. Sali Berisha, në shoqërim të kërkesës së tij për regjistrimin e Partisë Demokratike ka paraqitur dokumentacionin vijues:

Deklarata e angazhimit solemn (Model KQZ-04-02).

Nga përmbajtja e kërkesës rezulton se:

- e) Emri zyrtar i partisë është “Partia Demokratike” me shkronja nistore “PD” ose “PDSH”, me adresë, “Bulevardi Zhan D’Ark”, nr.11, Tiranë;
- f) Kryetari i partisë është z. Sali Berisha, me adresë, “Bulevardi Zhan D’Ark”, nr.11, Tiranë;
- g) Financieri i partisë është z. Arben Ibroja, me adresë, “Bulevardi Zhan D’Ark”, nr.11, Tiranë;
- ç) Personi përgjegjës për komunikim me KQZ-në është z. Ledio Nuraj dhe z. Franci Nuri, me adresë, “Bulevardi Zhan D’Ark”, nr.11, Tiranë;

Dokumentacioni i paraqitur nga kërkuesit së pari, duhet të tregojë mbi legjitimitetin e atij që paraqet kërkesën për regjistrimin e partisë politike si subjekt zgjedhor.

1.

Është e qartë që të drejtën për të kërkuar regjistrimin e një partie politike si subjekt zgjedhor e ka organi drejtues dhe/ose ai organ që e përfaqëson atë parti me të tretët.

Në parti të ndryshme organi drejtues apo ai që përfaqëson partinë me të tretët mund të jetë i ndryshëm. Kjo është zgjedhje e çdo partie. Por në çdo rast, ajo çfarë edhe ligjërisht është e përcaktuar është fakti se një parti politike ka një organ drejtues dhe/ose përfaqësues me të tretët.

Regjistrimi dhe funksionimi i partive politike rregullohet sipas ligjit nr.8580, datë 17.2.2000, “Për partitë politike”, i ndryshuar.

Sipas nenit 9, të këtij ligji, “*Regjistrimi i partive politike bëhet në Gjykatën e Shkallës së Parë të Rrethit të Tiranës, e cila mban regjistrin e partive politike. Në regjistrin e partive politike shënohet numri rendor i regjistrit, numri i aktit, numri i vendimit gjyqësor, data e shpalljes, dispozitivi i vendimit, emri i plotë i partisë, inicialet e partisë, stema e partisë, përshkrimi i konfiguracionit të vulës, emri i kryetarit, numri i anëtarëve themelues shënime për ndryshimin e emrit, konfiguracione të vulës ose të kryetarit të partisë, fshirjes apo mbarimit të veprimtarisë së subjektit, data e bërjes së shënimit, emri si dhe nënshkrimi i nëpunësit kompetent*”.

Nga përmbajtja e kësaj dispozite, krahas të tjerave del qartë që (i) është Gjykata e Shkallës së Parë Tiranë kompetente për regjistrimin e partive, (ii) ka një regjistër të partive politike dhe (iii) në regjistrin e partive shënohen, krahas të tjerave, edhe emri i kryetarit.

Kjo do të thotë që të tretët marrin dijeni mbi identitetin e kryetarit të partisë nga ky regjistër.

Kjo vlen edhe për KQZ-në për rastin kur kërkohet që ky institucion të shqyrtojë kërkesën e paraqitur nga një parti për t’u regjistruar si subjekt zgjedhor.

Nuk e cakton KQZ-ja drejtuesin e një partie. Aq më tepër, ky institucion nuk vendos në një konflikt pretenduesish për kryetar, se kush e ka këtë të drejtë. As Kodi Zgjedhor, as ligji për partitë politike dhe asnjë ligj tjetër nuk ia jep këtë kompetencë KQZ-së.

Nga shqyrtimi i dokumentacionit që ka shoqëruar kërkesat për regjistrim të Partisë Demokratike, ajo e z. Sali Berisha dhe ajo e z. Lulzim Basha (e prezantuar kjo e fundit në këtë

shqyrtim administrativ nga përfaqësuesi i PD-së në KQZ), rezulton se kërkesa e z. Lulzim Basha ka të bashkëshoqëruar një vërtetim të Zyrës së Regjistrimit të Partive Politike të Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë, të datës 1.3.2023. Sipas këtij vërtetimi rezulton se z. Lulzim Basha është kryetar i Partisë Demokratike.

Pretendimi i përfaqësuesit të z. Sali Berisha mbi atë se z. Berisha përfaqëson shumicën e demokratëve, apo se gjykatat nuk i kanë shqyrtuar në përputhje me ligjin kërkesat për ndryshime statuti apo shkarkim të z. Basha si kryetar të PD-së, apo se dihet botërisht që z. Basha ka dhënë dorëheqjen, nuk kanë asnjë bazë ligjore.

I vetmi dokumentacion të cilin KQZ-ja (Komisioneri në këtë rast) ka detyrim t'i referohet mbi atë se kush është kryetari i PD-së është vërtetimi i Zyrës së Regjistrimit të Partive Politike të Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë.

Në kushtet kur sipas këtij dokumenti zyrtar, të lëshuar nga një institucion publik i ngarkuar me ligj për ta bërë këtë (gjykata), rezulton se kryetar i PD-së është z. Lulzim Basha, atëherë vetëm ky i fundit ka të drejtën të paraqesë kërkesë për regjistrimin e PD-së si subjekt zgjedhor në zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të datës 14 maj 2023.

Për këtë arsye, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve legjitimon z. Lulzim Basha për të paraqitur kërkesën për regjistrimin e PD-së si subjekt zgjedhor për këto zgjedhje.

2.

Në përputhje me parashikimet e nenit 64, të Kodit Zgjedhor, kërkesa për regjistrimin e një partie si subjekt zgjedhor duhet të shoqërohet me një dokumentacion të caktuar.

Nga ana tjetër, kërkesa mund të paraqitet direkt nga kryetari i partisë, ose nga një person tjetër i autorizuar nga kryetari i partisë.

Në rastin në fjalë z. Lulzim Basha ka autorizuar z. Enkelejd Alibeaj, z. Gazment Bardhi dhe z. Indrit Sefa që veçmas, ose të gjithë bashkë, krahas delegimeve të tjera që ka autorizimi përkatës, të paraqesin kërkesën për regjistrimin e PD-së si subjekt zgjedhor në zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të vitit 2023, sipas datës së caktuar nga Presidenti me dekret.

Ky autorizim mban datën 18 mars 2022.

Në vlerësim të këtij autorizimi Komisioneri çmon se atij i mungon qartësia dhe saktësia i rastit për çështjen e regjistrimit të PD-së si subjekt zgjedhor.

Në parim biem dakord të gjithë që përmbajtja e autorizimit është një çështje që duhet konsideruar. Përmbajtja e tij duhet të vlerësohet nëse është në përputhje me parashikimet e Kodit Zgjedhor por edhe të dispozitave përkatëse të Kodit Civil mbi përfaqësimin.

A është kjo përmbajtje autorizuese e qartë?

Çfarë e bën të qartë në përmbajtje autorizimin?

Data: 9.3.2023 Nr: 158  
Ora: 10:00



Për shqyrtimin e kërkesës së "Partisë Demokratike", për regjistrimin si subjekt zgjedhor për zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të datës 14 maj 2023.

Në rastin në fjalë autorizimi duhet të jetë i qartë në kuptim të dhënies të së drejtës për të kërkuar regjistrimin e partisë politike si subjekt zgjedhor. Pra jo çdo lloj autorizimi, edhe pse i lëshuar nga ai që i ka tagrat, në këtë rast nga kryetari i partisë, i jep të drejtën përfaqësuesit të kërkojë regjistrimin e partisë si subjekt zgjedhor.

Kur flasim për qartësi të një akti autorizues apo delegues, kjo qartësi konsiston në tri elemente:

- (i) Kush autorizon. Pra, ai që autorizon a e ka këtë të drejtë?
- (ii) Kush autorizohet;
- (iii) Dhe çfarë veprimi duhet të kryej i autorizuari (përfaqësuesi).

Për dy të parat vlerësoj se qartësia në autorizim ekziston e plotë. Nga regjistri i partive politike, si dokumenti i vetëm të cilit i referohen të tretët (edhe KQZ-ja) për të ditur mbi të gjitha të dhënat për partitë, rezulton se kryetar i PD-së është z. Basha.

E arsyetuar më lart këtë moment.

Pra nuk kemi asnjë paqartësi për autorizuesin.

Kush autorizohet gjithashtu nuk është çështje. Nuk kemi diskutime për qartësinë këtu. Në lidhje me qartësinë e veprimit?

Këtu vlerësoj se autorizimi nuk e ka qartësinë dhe saktësinë që kërkon ligji.

Sipas autorizimit kemi që veprimi që duhet të kryej i autorizuari (krahas të tjerave) është: "Regjistrimin në zgjedhjet e përgjithshme vendore të vitit 2023".

A është i qartë ky veprim që autorizohet të kryej i autorizuari nga autorizuesi (kryetari i PD-së)? Për t'i dhënë përgjigje kësaj pyetjeje, së pari le të japim një përkufizim apo gjykim mbi qartësinë apo mbi qartësinë e veprimit në këtë rast.

Që të jetë i qartë një veprim do të thotë që në mënyrën që ai përshkruhet nuk lë vend për një përshkrim/formulim të dytë alternativ/plotësues.

Si është ky formulim në rastin në fjalë?

Vlerësoj se ai formulim le vend për një formulim të dytë, që mund të konsiderohet edhe krejt i ndryshëm nga formulimi në fjalë (regjistrimi në zgjedhjet vendore të vitit 2023).

Nëse autorizimi do të ishte, "autorizoj ... për regjistrimin e PD-së si subjekt zgjedhor për zgjedhjet për organet për organet e qeverisjes vendore të 14 maj 2023", është e qartë se këtu në këtë rast kemi një formulim të ndryshëm nga ai autorizimit të datës 18 mars 2022 ("Regjistrimin në zgjedhjet e përgjithshme vendore të vitit 2023"?).

Duke parë këto dy formulime, cili prej tyre është ai që tregon plotësisht dhe në përputhje me parashikimet e Kodit Zgjedhor aktin delegues për regjistrimin e PD-së në zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të datës 14 maj 2023? Natyrisht ai autorizim që tregon se i autorizuari duhet të bëj pikërisht kërkesën për regjistrimin në zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të 14 maj 2023.

3.

Kërkesa e z. Lulzim Basha (nëpërmjet përfaqësuesit të PD-së në KQZ) për regjistrimin e PD-së si subjekt zgjedhor në këto zgjedhje nuk ka përmbushur detyrimin e përcaktuar në nenin 64, pika 2, gërma “e”.

Sipas kësaj pike, së bashku me dokumentet e kandidimit për t’u regjistruar si subjekt zgjedhor për çdo lloj zgjedhjeje, një parti politike duhet të paraqesë në KQZ “deklaratën **me shkrim të nënshkruar nga kryetari i partisë politike** ku përmendet angazhimi solemn për refuzimin për të marrë pjesë në praktika të blerjes së votës, marrjes së financimeve apo përfitimeve të kundërligjshme, veçanërisht nga ato që vijnë nga aktivitete kriminale, si dhe përkushtimin për të konkurruar në zgjedhje në mënyrë të ndershme dhe me integritet”.

Nga përmbajtja e kësaj dispozite del qartë se ky detyrim për kryetarin e partisë nuk është i transferueshëm, apo i delegueshëm tek të tretët. Dispozita e përcakton qartë që deklarata është përgjegjësi e kryetarit të partisë. Si e tillë ajo nuk është e transferueshme. Deklarata është një akt individual i personit. Ajo nuk është kompetencë apo e drejtë e cila me këtë rast edhe mund të delegehej.

Nëse ligji ty të ngarkon si marrës përgjegjësish, je ti dhe vetëm ti që duhet të përgjigjesh përpara ligjit për mospërmbushjen e asaj përgjegjësie.

Për më tepër formulimi i dispozitës është i tillë që tregon qartë se flitet për një akt ekskluziv të kryetarit të partisë. Dispozita përcakton (me dokumentet e kandidimit kërkuasi paraqet) “deklaratën **me shkrim të nënshkruar nga kryetari i partisë politike...**”.

Pra, sipas kësaj dispozite, kërkohet detyrimisht nënshkrimi i kryetarit të partisë në këtë deklaratë. Nëse deklarata do të ishte një akt i transferueshëm tek të tretët, atëherë formulimi i kësaj pike do të ishte ndryshe dhe i mjaftueshëm në përmbajtje si vijon: “**deklaratë nga kryetari i partisë politike ku përmendet angazhimi solemn...**”. Pra nuk do të ishte nevoja që deklarata të kishte elemente të saj “nënshkrimin e kryetarit të partisë”.

Për të mos folur më pas edhe për elementin e solemnitetit, i cili i shtohet argumentit se ky akt edhe për këtë aspekt formal është tërësisht ekskluzivitet i kryetarit të partisë.

Ndaj në konkluzion të analizës së fakteve dhe të dokumentacionit të sipërcituar duhet që të bëhet plotësimi i dokumentacionit bashkëshoqërues të kërkesës për regjistrim të partisë si subjekt zgjedhor.

## PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në nenin 19, pikat 1, shkronja “n”, e 2, nenin 64, të ligjit nr.10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, si dhe nenin 9, të ligjit nr.8580, datë 17.2.2000, “Për partitë politike”, i ndryshuar.

## VENDOSA:

1. Kthimin për plotësim të dokumentacionit për regjistrim si subjekt zgjedhor për zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të datës 14 maj 2023, “Partisë Demokratike” sipas arsytimit të këtij vendimi.
2. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen elektronike zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.
3. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Komisionin e Ankimeve dhe Sanksioneve brenda 3 (tre) ditëve nga shpallja e tij.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve

**Ilirjan CELIBASHI**